[Documento riservato – uso interno]



Governance integrata dei servizi sanitari e sociali | Firenze 16/11/2026

Spazi per l'integrazione sociosanitaria

Analisi Territoriale: ATS – Distretti Sanitari

Danilo Catania [AGENAS - UOSD Statistica Sanitaria]

stat.agenas.it

agenas AGENZIA NAZIONALE PER I SERVIZI SANITARI REGIONALI

DM77 del 2022?

"L'obiettivo prioritario è la realizzazione di un processo di riordino che garantisca un elevato livello di integrazione tra i diversi servizi sanitari e sociali, con il supporto del medico dell'assistenza sanitaria di base.

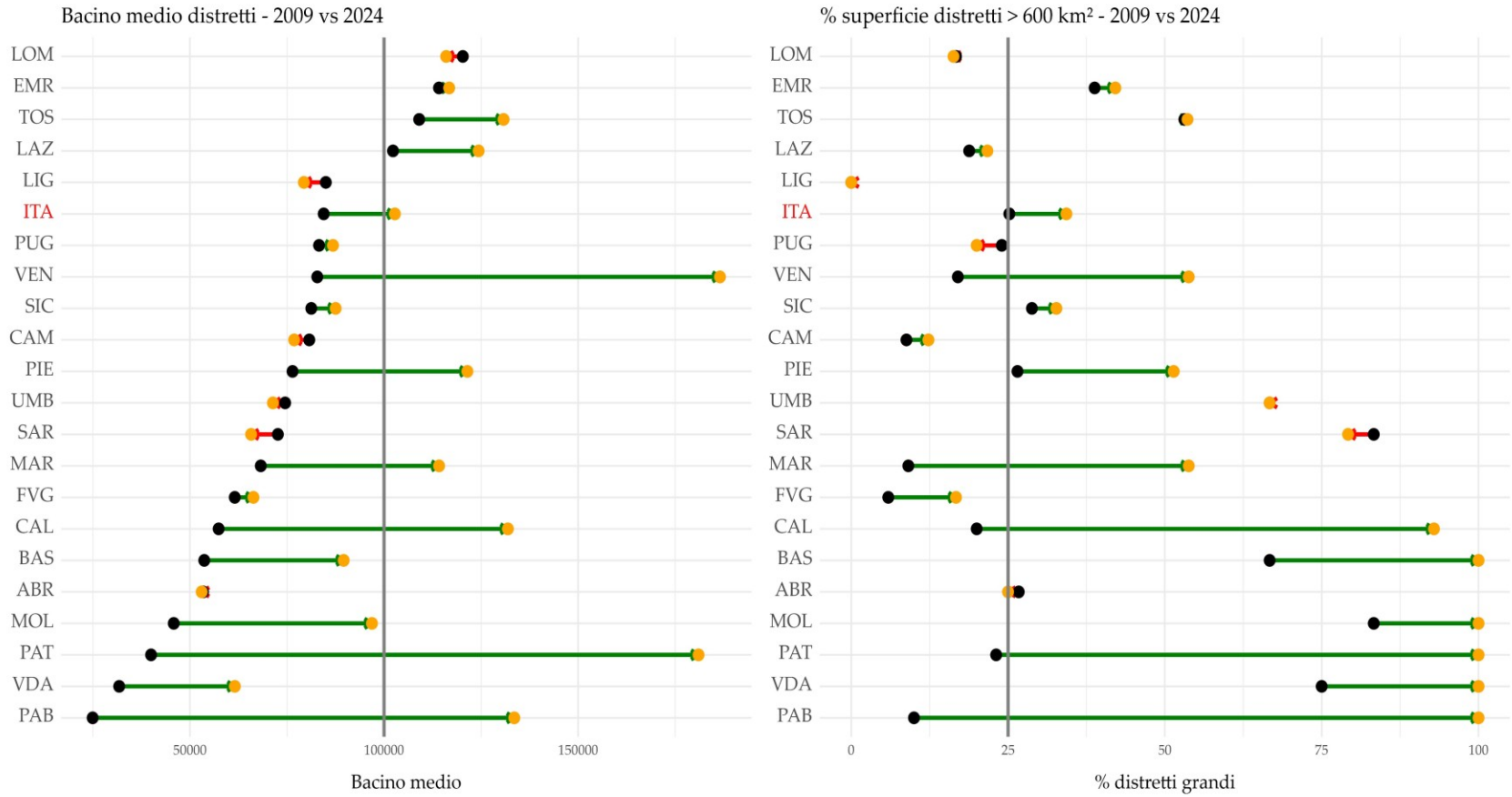
Piano Sanitario 2003-2005 [Quaderno di Monitor 2003]

Evoluzione dei distretti nelle Regioni

Regione	Anno			
	1999	2003	2009	2024
Piemonte	66	66	58	35
Valle d'Aosta	14	4	4	2
Lombardia	105	104	81	86
PA Bolzano	20	20	20	4
PA Trento	13	13	13	3
Veneto	85	60	59	26
Friuli-Venezia Giulia	20	20	20	18
Liguria	26	20	19	19
Emilia-Romagna	46	40	38	38
Toscana	80	34	34	28
Umbria	11	12	12	12
Marche	36	24	23	13
Lazio	23	51	55	46
Abruzzo	73	42	25	24
Molise	13	13	7	3
Campania	113	113	72	73
Puglia	70	48	49	45
Basilicata	10	10	11	6
Calabria	34	33	35	14
Sicilia	62	62	62	55
Sardegna	23	25	23	24
ITALIA	**943**	**814**	**711**	**574**

Progressiva diminuzione del numero di distretti che ha avuto due fasi di riorganizzazione territoriale: la prima dalla riforma sanitaria del 1999 (d. lgs. n. 229/1999) al termine della prima decade del Duemila; la seconda da Patto della salute 2010-2012 (Intesa Stato-Regioni del 3 dicembre 2009) all'emanazione del DM 77 del 2022;

Dinamiche di dimensionamento dei distretti



La riorganizzazione territoriale è stata alquanto eterogenea con regioni che hanno mantenuto pressoché inalterato l'assetto del 2009 (come, ad es., Lazio, Campania, Puglia) e altre che si sono rese protagoniste di una ridefinizione della geografia distrettuale precedente (come, ad es., Toscana, Veneto, Piemonte, Calabria)

Il distretto, unità di misura degli standard

≈ 100.000

abitanti per distretto, con variabilità secondo densità di popolazione e caratteristiche orografiche

> Minimo di legge: 60.000 abitanti, salvo diversa disciplina regionale (D.Lgs. 502/1992, art. 3-quater)

Ogni standard è una dotazione del distretto: senza un'anagrafica certa, nessuno standard si può misurare.

Servizio	Standard DM 77	In un distretto di 100.000 ab.
Casa della Comunità hub (anche di livello distrettuale)	1 ogni 40.000–50.000 abitanti	2 – 2,5
Infermiere di Famiglia o Comunità	1 ogni 3.000 abitanti	≈ 33
Unità di Continuità Assistenziale	1 medico e 1 infermiere ogni 100.000 abitanti	1
Centrale Operativa Territoriale	1 ogni 100.000 abitanti o a valenza distrettuale	1
Ospedale di Comunità	20 posti letto ogni 100.000 abitanti	1 da 20 letti
UCP-dom	1 ogni 100.000 abitanti	1

Fonte: DM 77/2022, Allegato 1, par. 4

L’ANAGRAFICA DEI DISTRETTI

Un’anagrafica unica per 567 distretti

567
distretti

123
aziende sanitarie

7.896
comuni

58,96 mln
abitanti (2025)

Numeri in evoluzione

Erano 568, sono in atto valutazioni di accorpamento di distretti in alcune Regioni.

Codici

Codici NSIS presenti per tutti i comuni, raccolti nell’ultimo anno di Monitoraggio.

Grandi città

Roma ha 15 distretti, Napoli 10,
Milano 9, Genova 6; Firenze è un’unica zona-distretto, pari al Comune

➔ unità sub-comunali nelle grandi città

Comuni che cambiano

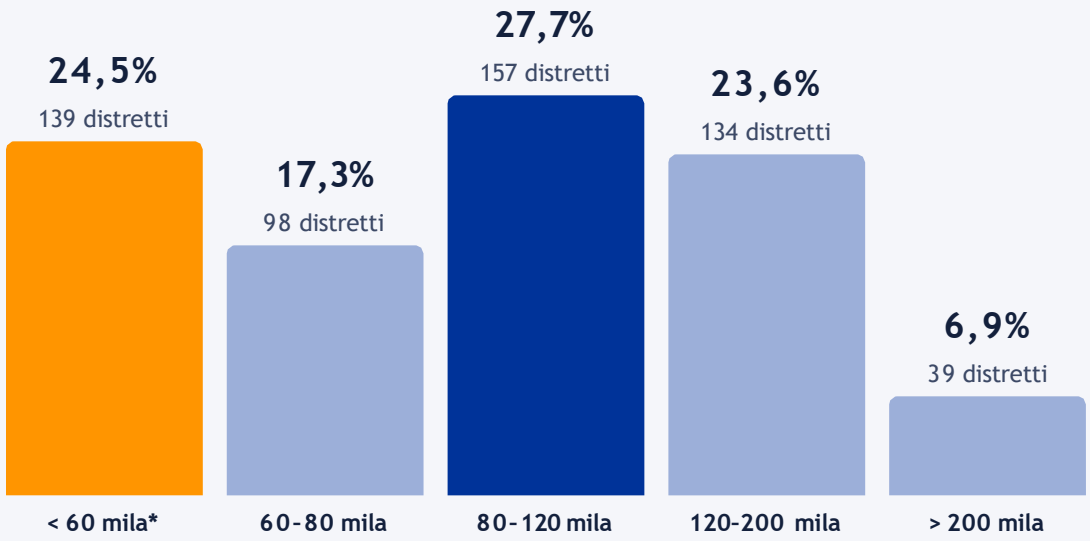
Fusioni e incorporazioni arrivano nelle diverse fonti con date diverse

➔ aggiornamento a ogni semestre di monitoraggio

Fonte: anagrafica AGENAS dei distretti, 2026

QUANTO SONO GRANDI I DISTRETTI

Metà dei distretti sotto i 90.000 abitanti



Distretti per classe di abitanti. **Arancione**: sotto il minimo di legge di 60.000. **Blu**: intorno allo standard di 100.000 (±20%).

Mediana
90.107
media 103.979 abitanti

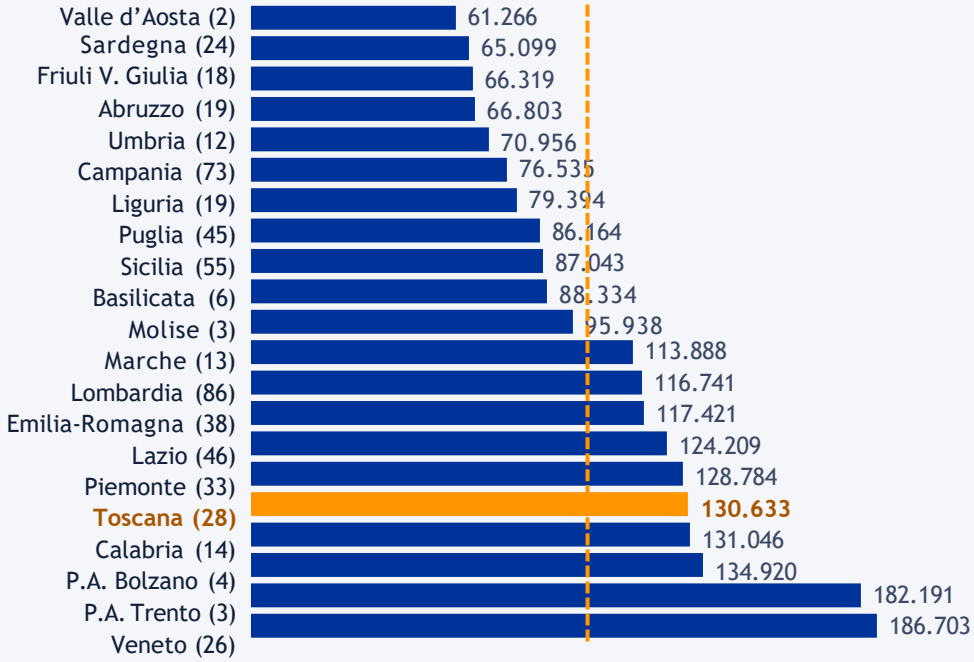
Dal più piccolo al più grande
×100
Pantelleria 7.199 abitanti, Palermo 721.470

10% della popolazione vive in distretti sotto i 60.000 abitanti, **17,5%** in distretti oltre i 200.000.

Fonte: anagrafica AGENAS dei distretti, popolazione 2025. * Le Regioni possono derogare al minimo

NUMEROSITÀ PER REGIONE

Abitanti per distretto: da 61mila a 187mila



Molti e piccoli

Campania: 73 distretti, 76.535 abitanti in media

Pochi e grandi

Veneto: 26 distretti, 186.703 abitanti in media

Toscana

28 zone-distretto: ognuna è insieme distretto sanitario e ambito sociale (L.R. 40/2005, art. 64)

Linea tratteggiata: standard DM 77, circa 100.000 abitanti. Tra parentesi, i distretti.

Fonte: anagrafica AGENAS dei distretti, popolazione 2025; media degli abitanti per distretto

PERCHÉ LA COINCIDENZA CONTA

Le norme spingono verso un perimetro unico

1999
D.Lgs. 502/1992, art. 3-quater
Il distretto: almeno 60.000 abitanti, salvo deroga regionale

2000
L. 328/2000, art. 8
Ambiti sociali di norma coincidenti con i distretti sanitari

2017
D.Lgs. 147/2017, art. 23
Ambiti coincidenti con distretti sanitari e centri per l'impiego

2021
L. 234/2021, commi 160-164
LEPS erogati dagli ATS; PUA nelle Case della Comunità

2022
DM 77/2022
Programma delle attività territoriali con i sindaci dell'ATS

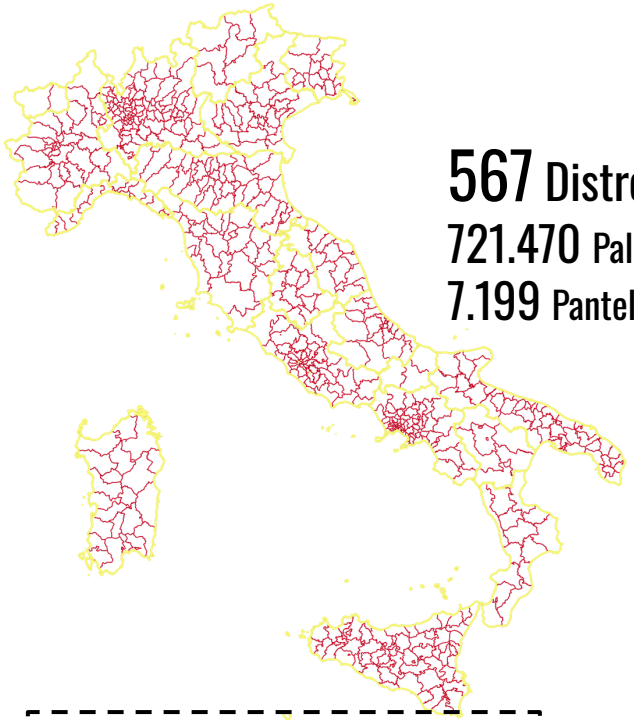
2024
D.Lgs. 29/2024, artt. 26-29
Anziani: ATS e distretti insieme su PUA e progetto individuale

2025
Linee guida ATS (DI 24/06/2025)
Modelli organizzativi omogenei degli ATS

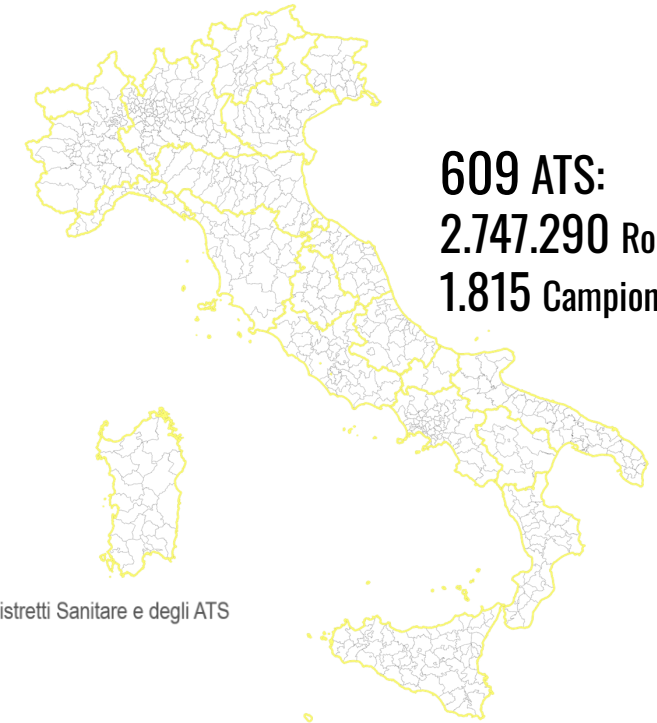
Il PUA sta nella Casa della Comunità, cioè nel distretto, con équipe di ASL e ATS. **Se i perimetri non coincidono, una stessa Casa della Comunità deve dialogare con più ambiti.**

Fonti: Normattiva; DM 77/2022; Camera dei deputati, «Ambiti territoriali sociali e piani di zona»

ATS e Distretti Sanitari



567 Distretti Sanitari:
721.470 Palermo
7.199 Pantelleria

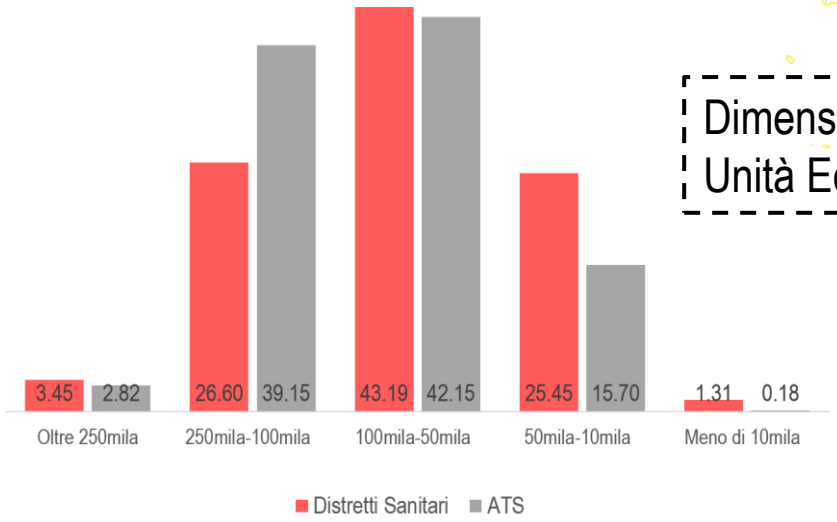


609 ATS:
2.747.290 Roma Capitale
1.815 Campione d'Italia

Dimensione **Demografica**
Bacino d'utenza

Dimensione **Territoriale**
Unità Ecologica Amministrativa

Distribuzione per ampiezza demografica dei Distretti Sanitare e degli ATS
[anno: 2025]



agenas AGENZIA NAZIONALE PER I SERVIZI SANITARI REGIONALI

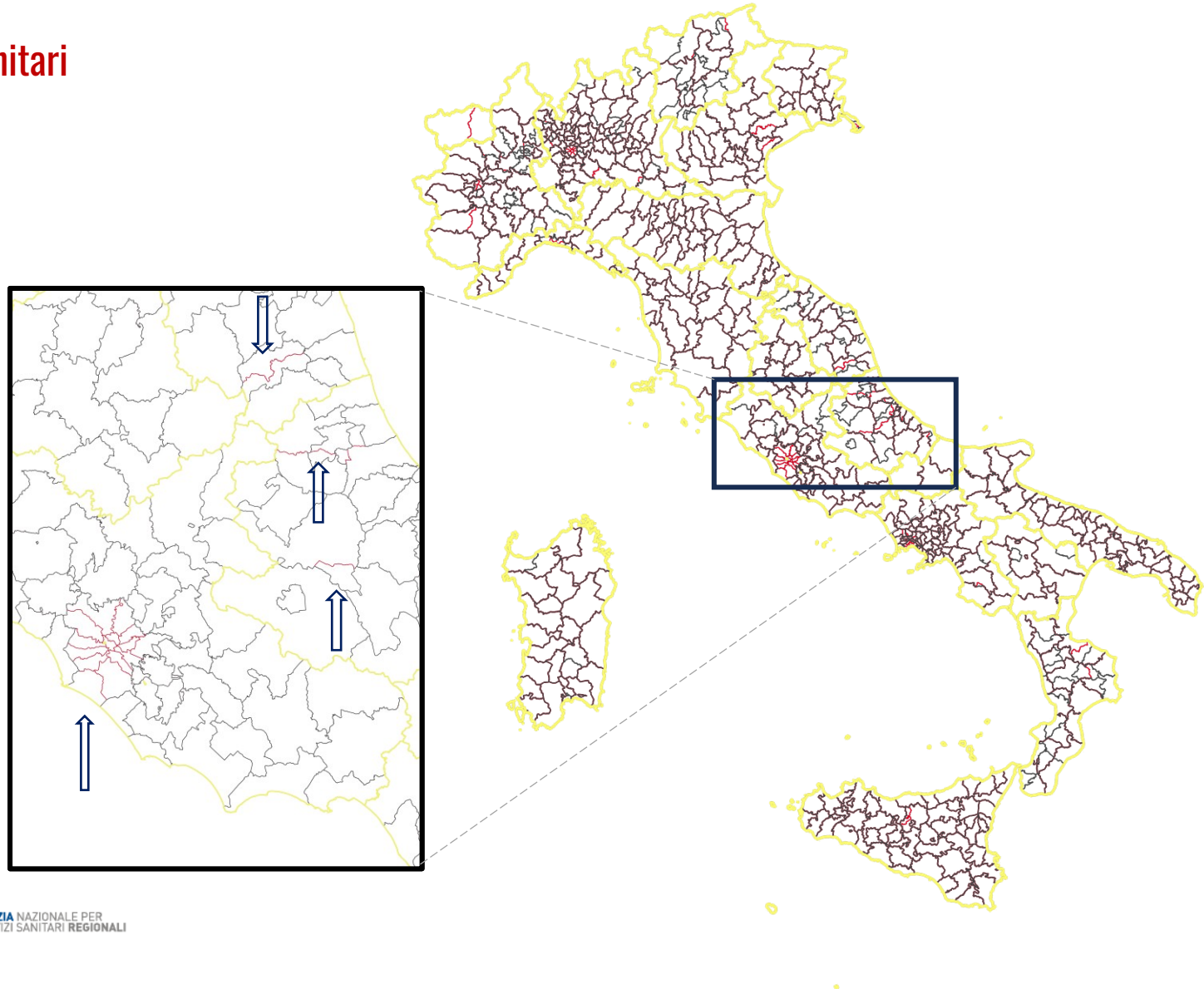
stat.agenas.it

ATS e Distretti Sanitari: Integrazione sociosanitaria

Distretti Sanitari

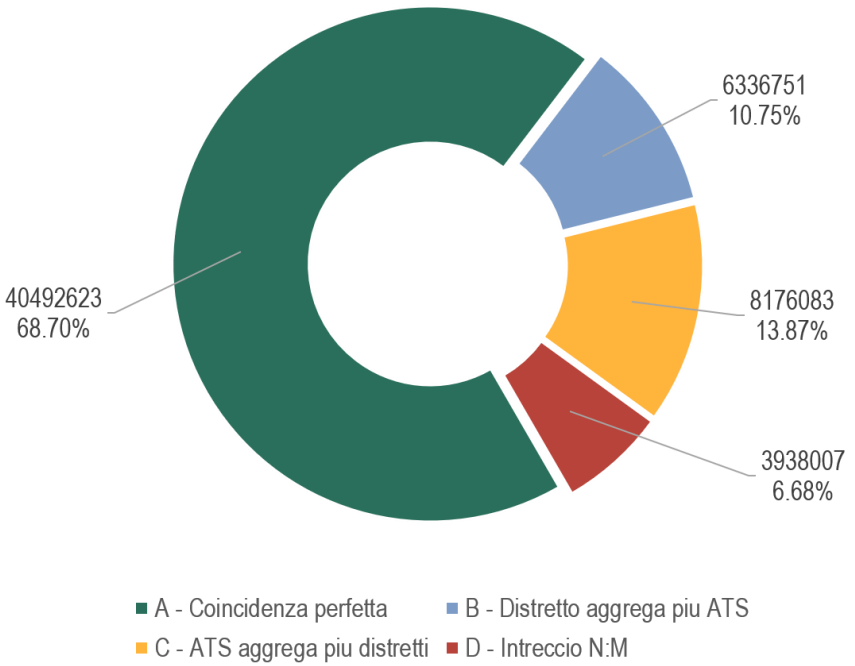
&

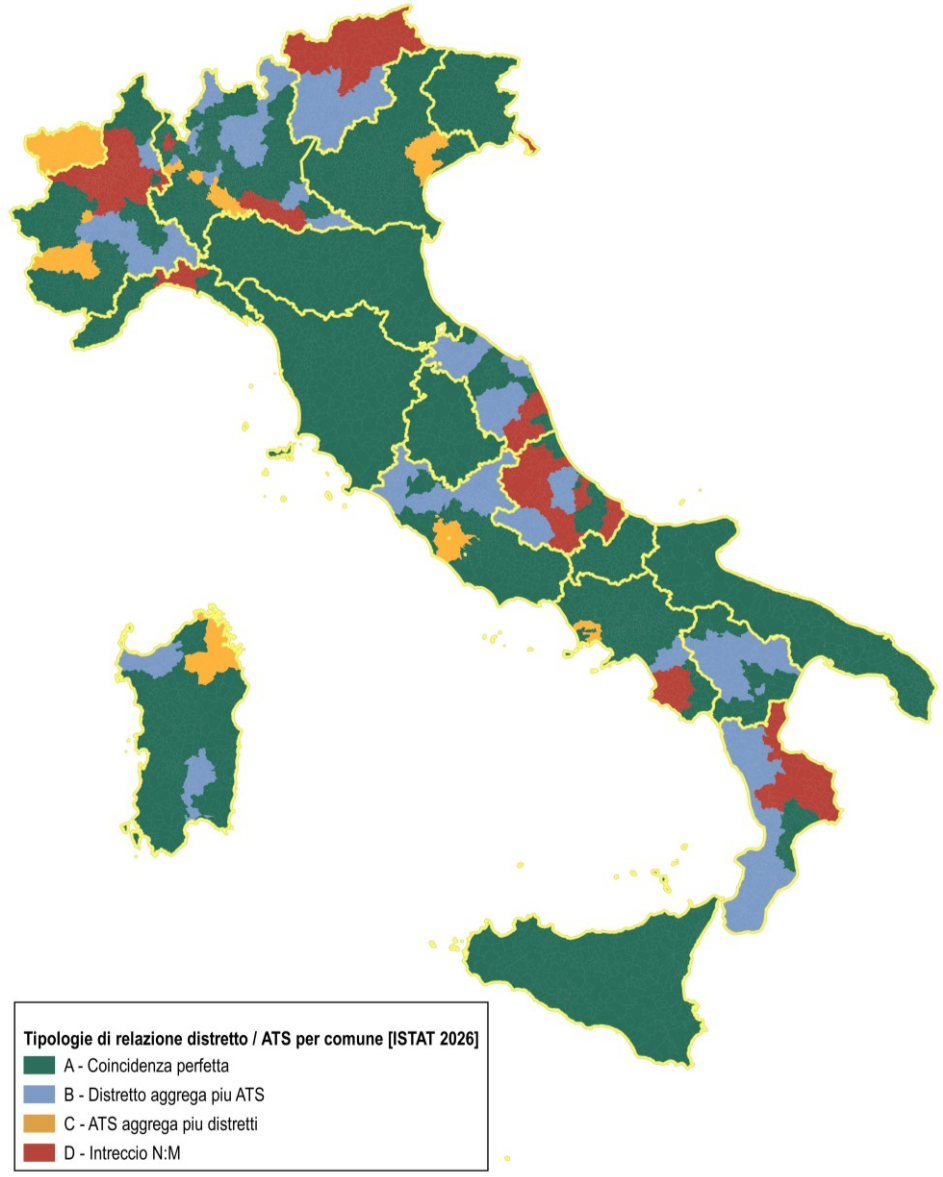
ATS



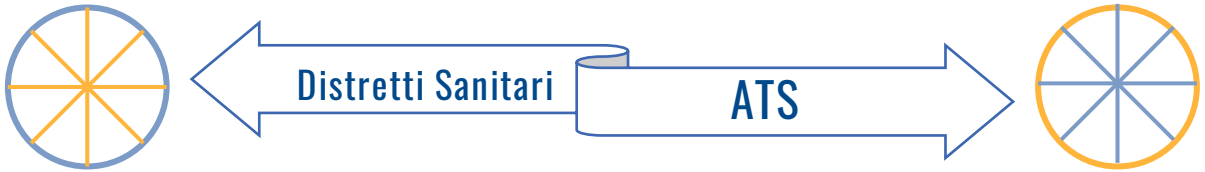
ATS e Distretti Sanitari: 4 Tipi di Sovrapposizione

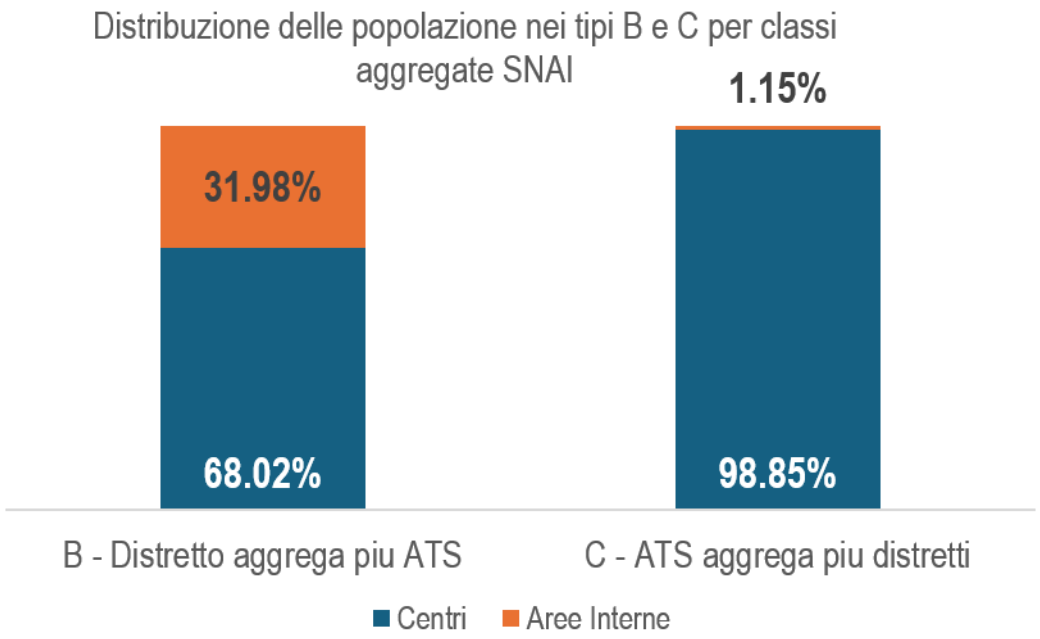
Distribuzoine della popolazione per tipo di sovrapposizione
[ISTAT 2025]

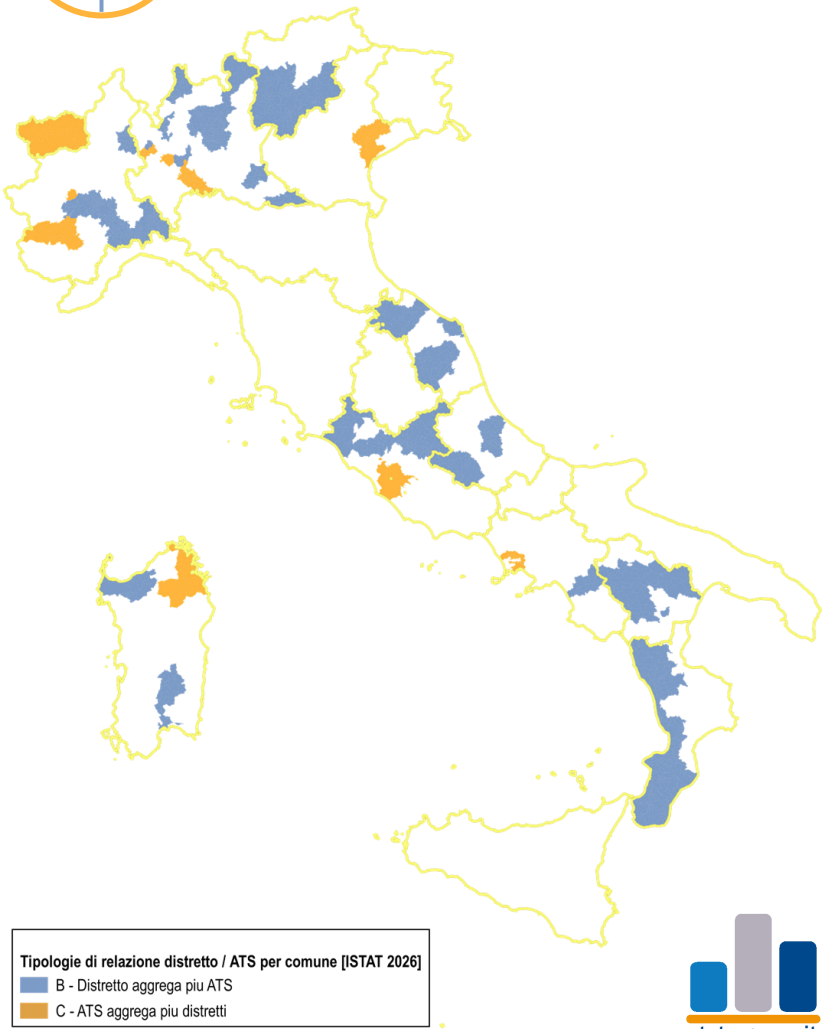




Partizione di uno spazio comune



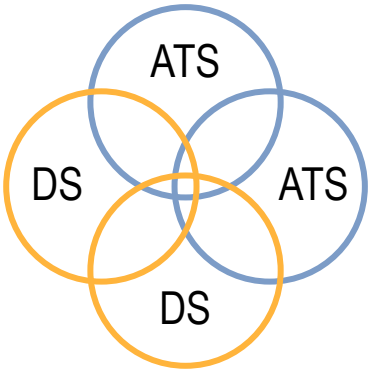


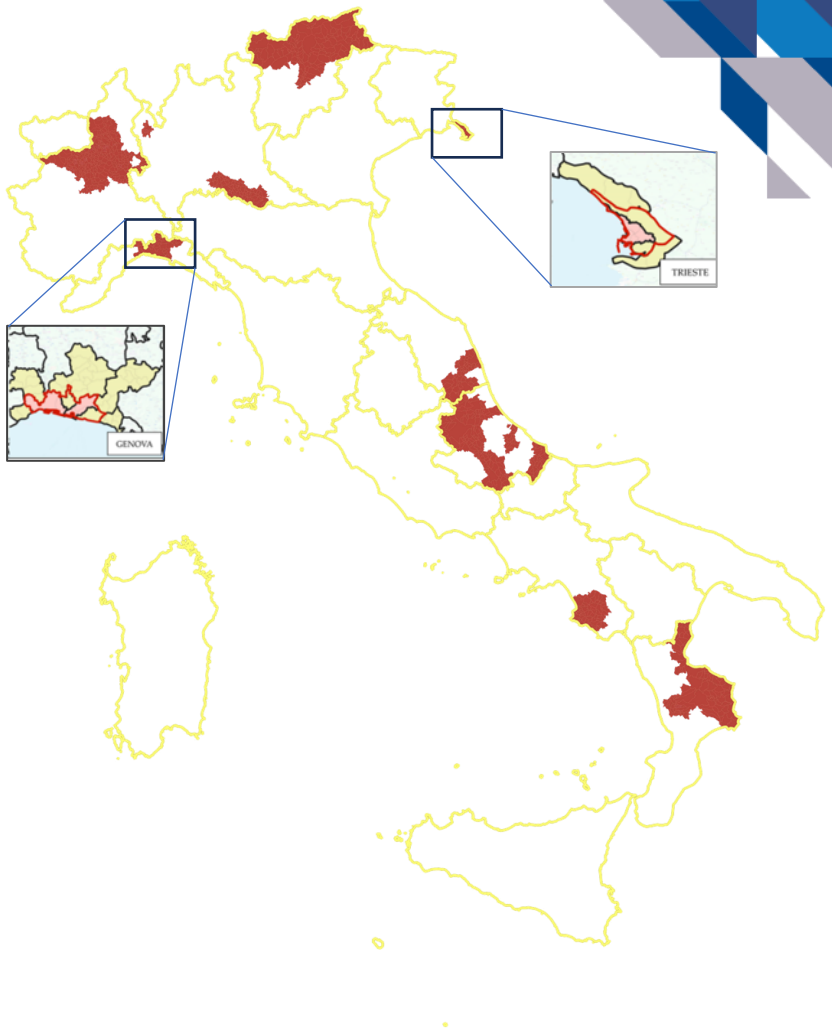


agenas AGENZIA NAZIONALE PER I SERVIZI SANITARI REGIONALI

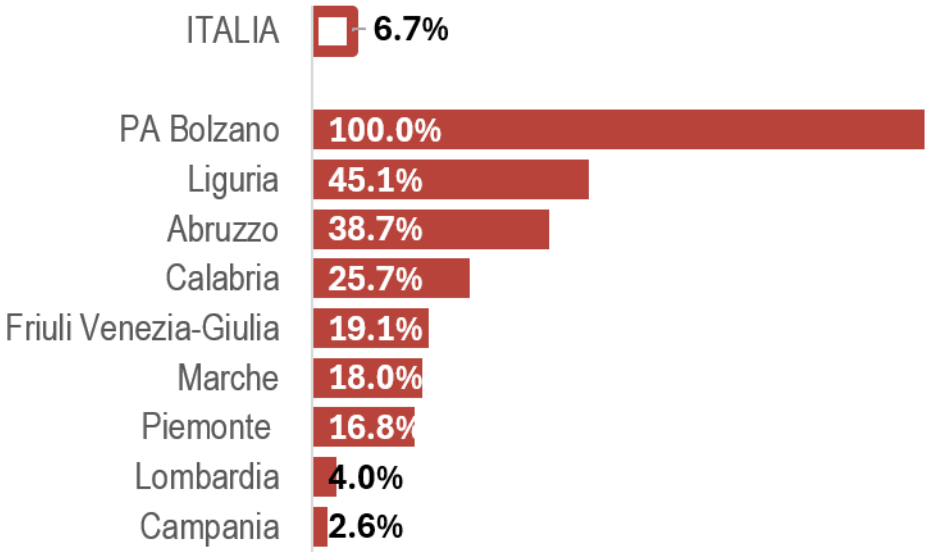
stat.agenas.it

Disallineamento geografico





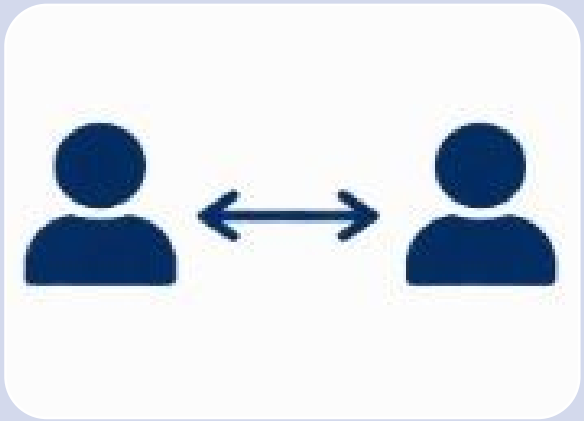
Quota di popolazione interessata dal tipo 4 per regione

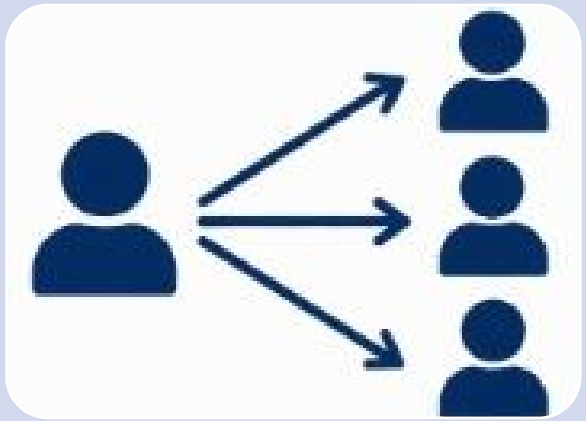


agenas AGENZIA NAZIONALE PER I SERVIZI SANITARI REGIONALI

stat.agenas.it

Complessità relazionale







Uno a Uno

Oltre 2/3 della popolazione: contesti territoriali che hanno strutturato nel tempo spazi coincidenti di confronto e lavoro

Uno a Molti

Circa il 25% della popolazione. Perimetro condiviso in cui uno dei due referenti risulta articolato in più unità: più ATS nelle aree interne, più Distretti nelle aree metropolitane.

Molti a Molti

Meno del 7% della popolazione. Spazi solo in parte sovrapponibili, con una pluralità di attori sia tra gli ATS sia tra i Distretti sanitari. I casi di Liguria e FVG dipendono dall'articolazione dei distretti nei rispettivi capoluoghi di regione

GRAZIE! RESTIAMO IN CONTATTO

stat.agenas.it

Contatti

d.catania@agenas.it

agenas AGENZIA NAZIONALE PER I SERVIZI SANITARI REGIONALI