



iFEL
Fondazione ANCI

Salute e territorio

I servizi sociosanitari dei comuni italiani

Rapporto 2026

Giorgia Marinuzzi

IFEL-Fondazione ANCI
Responsabile Area Studi e Statistiche Territoriali

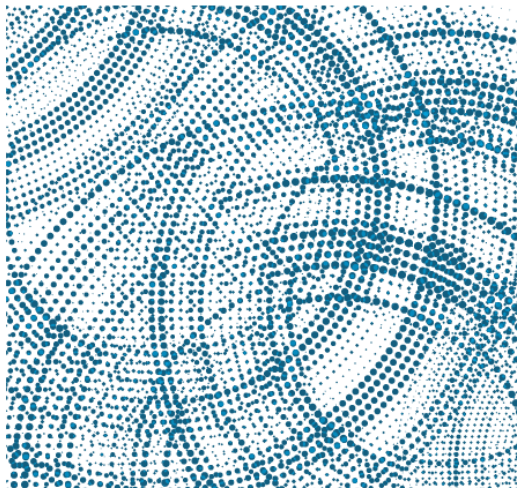
Firenze, 1 luglio 2026

Il Rapporto IFEL-Federsanità



Salute e territorio

I SERVIZI SOCIOSANITARI DEI COMUNI ITALIANI
RAPPORTO 2026



Capitolo 1. Lo scenario evolutivo della domanda

Capitolo 2. Il primo nucleo di un possibile perimetro sociosanitario

Capitolo 3. La spesa sociosanitaria in Italia: una prima identificazione

Capitolo 4. I servizi sociali dei comuni: spesa, aree di utenza ed enti gestori

Capitolo 5. Le Missioni 5 e 6 del PNRR. Stato dell'arte un anno prima della chiusura del Piano

Capitolo 6. One Health: i comuni soggetti centrali per la salute dei propri cittadini

Conclusioni: è possibile un sistema sanitario e sociosanitario diverso?

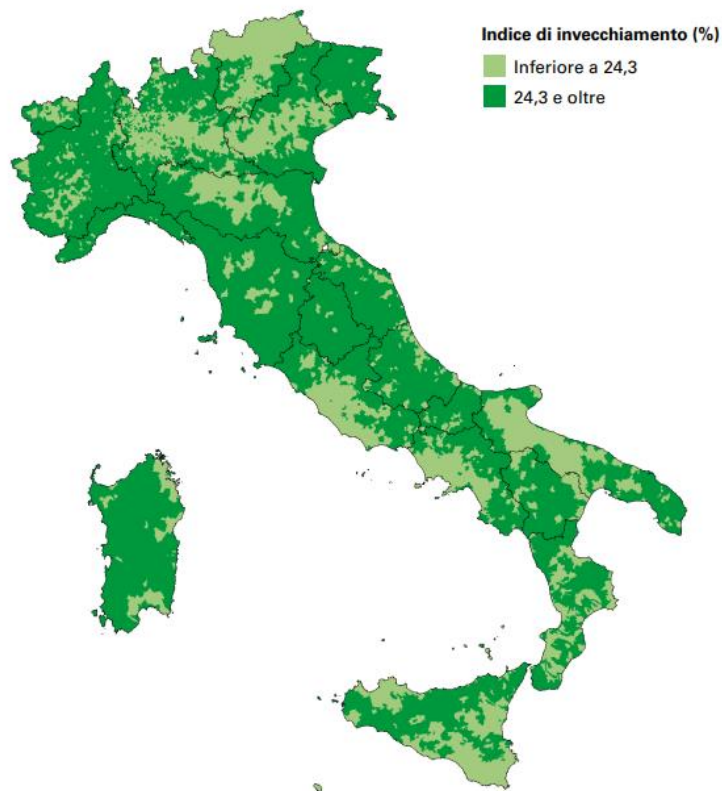
L'INVERNO DEMOGRAFICO

L'inverno demografico (cause, effetti, impatti)



Gli over65 in Italia

L'indice di invecchiamento nei comuni italiani, 2024



Nel 2024
1 individuo su 4
ha almeno 65 anni



14 milioni
di over65
il 24,3% della
popolazione totale
in Italia



Stima Istat 2050



Gli over65 in Italia in rapporto ai giovani



QUESTI NUMERI SONO LEGATI



A UNA MAGGIORE
DURATA DELLA VITA



82 anni
M



86 anni
F

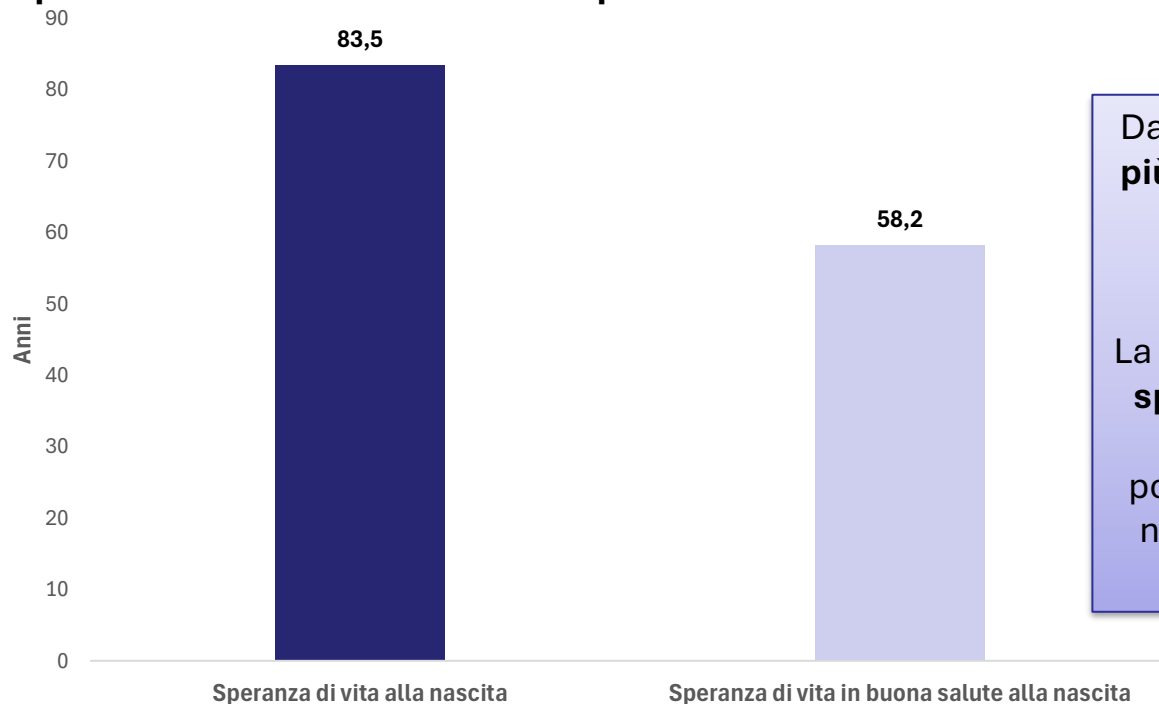


AL CALO
DELLE NASCITE

La speranza di vita

In media si vivono circa 25 anni con limitazioni, patologie croniche o disabilità

La speranza di vita alla nascita e la speranza di vita in buona salute alla nascita, valori assoluti, 2024



Dare **forma a questi anni di vita in più**, promuovendo iniziative dirette al mantenimento di un **“invecchiamento attivo”**.

La **differenza tra speranza di vita e speranza di vita in buona salute** individua una delle maggiori porzioni della **domanda** (cronici e non autosufficienti) a cavallo **tra sociale e sanitario**.

La crisi della natalità

Il tasso di incremento naturale nei comuni italiani, 2023



Tasso di incremento naturale

- Positivo
- Nulla o negativo

Dati al 31 dicembre 2023.

Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2025



Solo 584
comuni italiani
in cui le
nascite > decessi
nel 2023.



Culle vuote
in **358** comuni
italiani
nel 2023.



Nel corso del 2022
i nati sono scesi,
per la prima volta
dall'Unità d'Italia,
sotto la soglia delle
400mila unità e
nel 2023 si sono
attestati a poco
meno di **380mila**.

IFEL
Fondazione ANCI

La natalità straniera e le previsioni demografiche



Il tasso di natalità straniera è passato dal **18 per 1.000** ab. stranieri del 2003 al **10 per 1.000** del 2023, nonostante la popolazione straniera che vive in Italia sia aumentata di circa **3 volte**.



Nel 2023 si contano **51 mila** nati stranieri

(insufficienti per ripopolare le coorti in età lavorativa che supportano le spese per pensioni/assistenza/cura).

Previsioni demografiche:
da c.ca **59 milioni** di abitanti del 2024 a **45,8 milioni** del 2080.



Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2025

La frantumazione delle famiglie

Numero di famiglie per tipologia, 2024 e stima 2050 (scenario mediano), valori in migliaia e variazioni percentuali

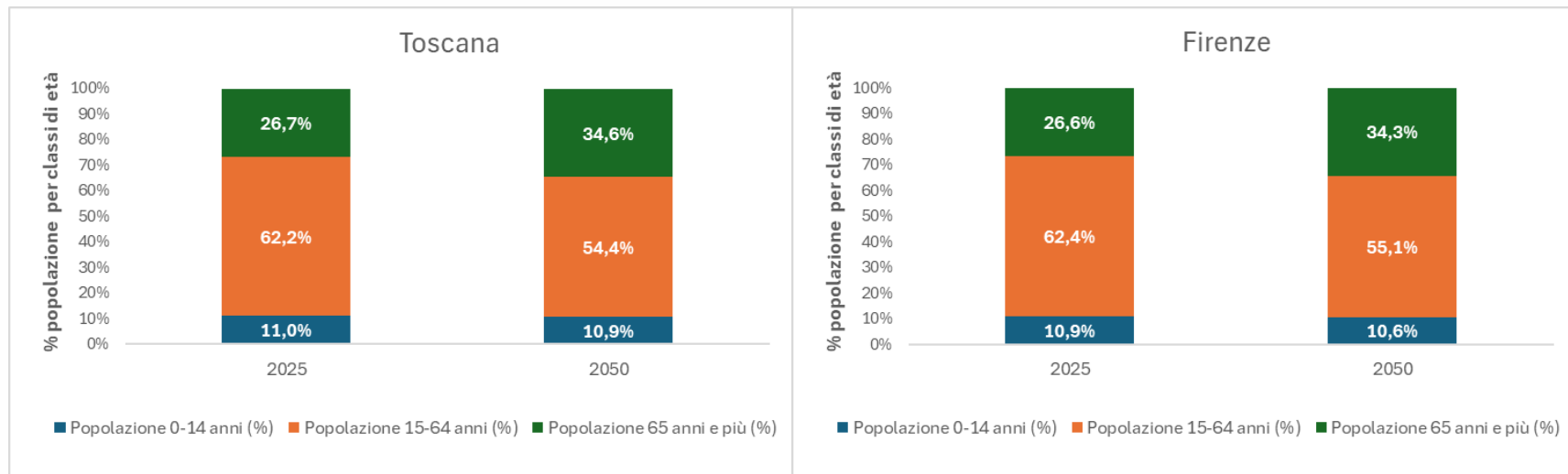
	2024	2050	Var. % 2024-2050
Totale famiglie	26.478	26.752	1,0%
- di cui con almeno un nucleo	16.073	14.899	-7,3%
Coppie senza figli	5.352	5.667	5,9%
Coppie con figli	7.578	5.734	-24,3%
Madri sole	2.276	2.413	6,0%
Padri soli	618	819	32,5%
Famiglie con 2 o più nuclei	249	267	7,2%
- di cui senza nuclei	10.405	11.853	13,9%
Persone sole	9.734	11.005	13,1%
Famiglie multipersonali	672	849	26,3%

Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2025

Dei 9,7 milioni di persone che nel 2024 vivono sole, circa il 47% è un over65enne, una percentuale che nel 2050 dovrebbe raggiungere il 59%.

Focus invecchiamento Toscana/Firenze

Composizione % per età della popolazione residente in Toscana e nel comune di Firenze, 2025 e stima 2050

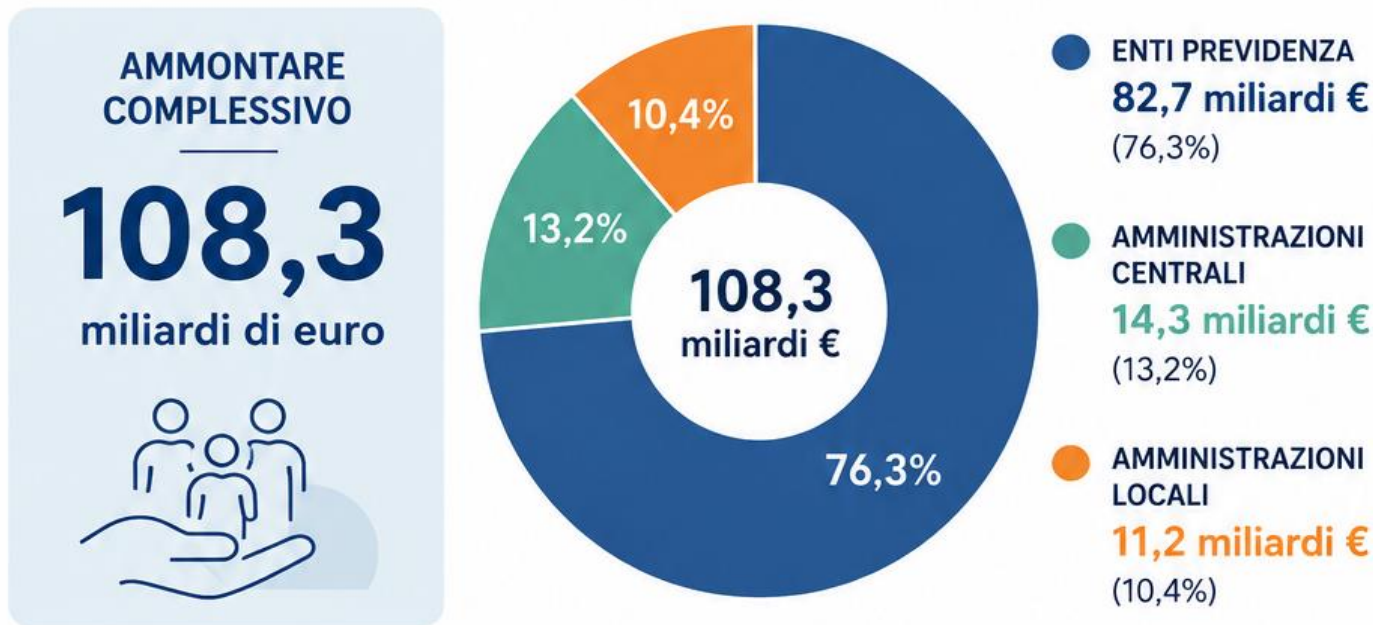


Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, anni vari

LA SPESA DEI COMUNI (singoli e associati) PER I SERVIZI SOCIALI

Una premessa: la spesa sociale in Italia (2023)

SPESA SOCIALE TOTALE IN ITALIA (al netto delle pensioni)



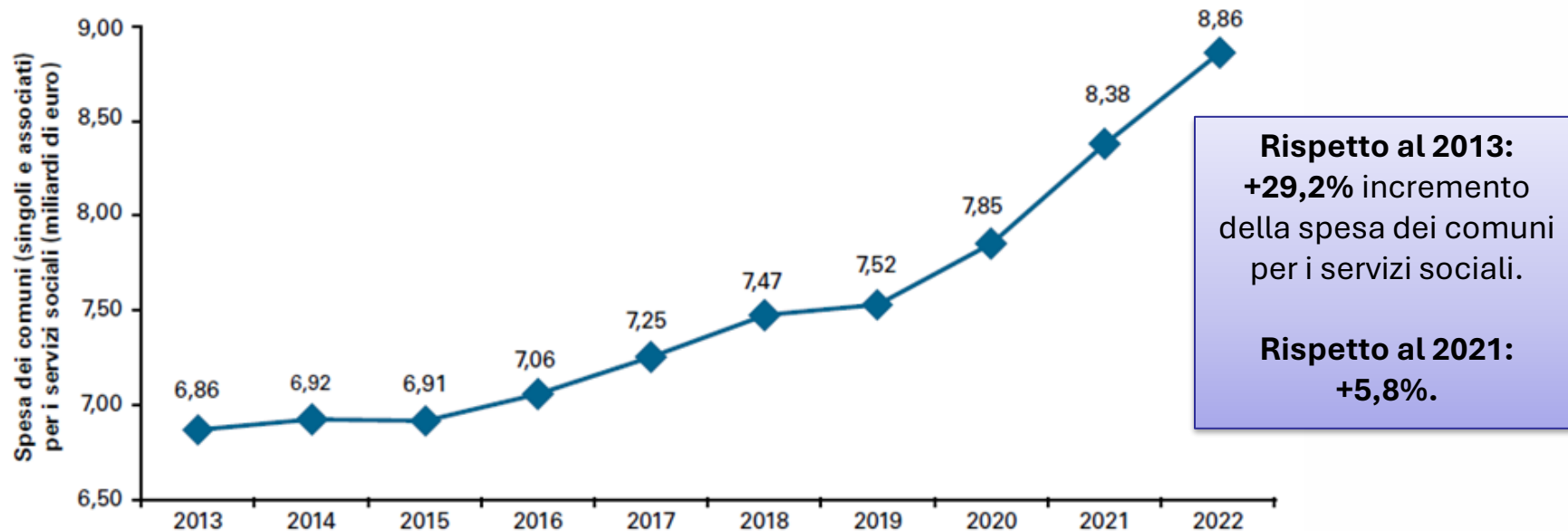
Una premessa: la spesa sociale dei comuni (2022)



Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2025

Il trend della spesa sociale dei comuni

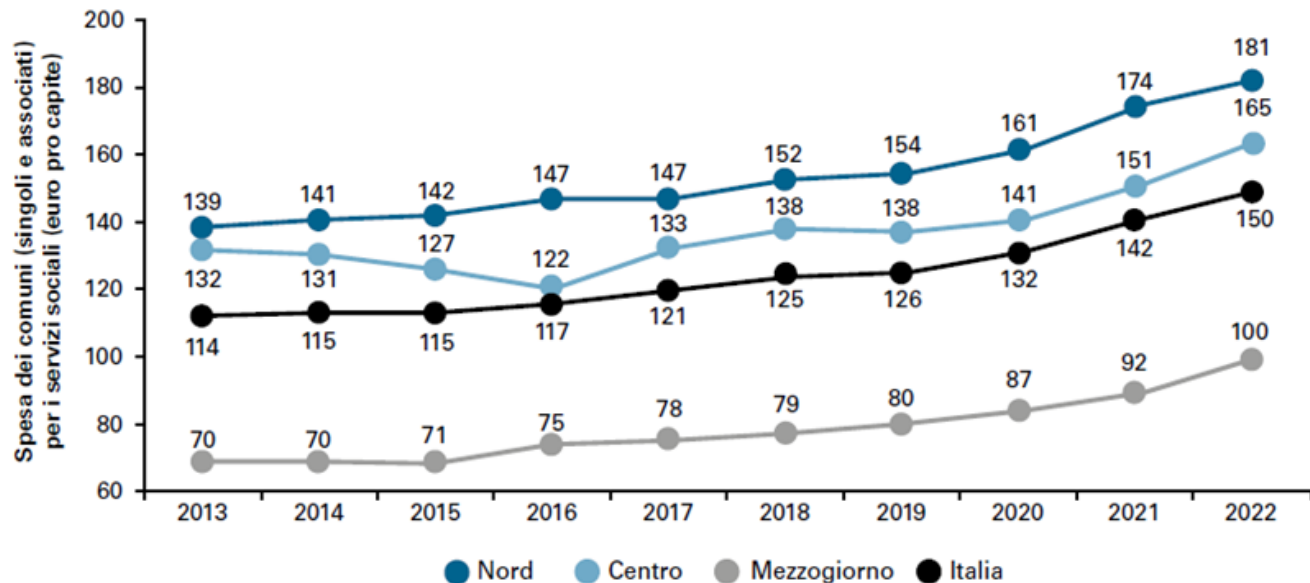
Spesa dei comuni (singoli e associati) per i servizi sociali (miliardi di euro), 2013-2022



Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, anni vari

La spesa sociale dei comuni pro capite

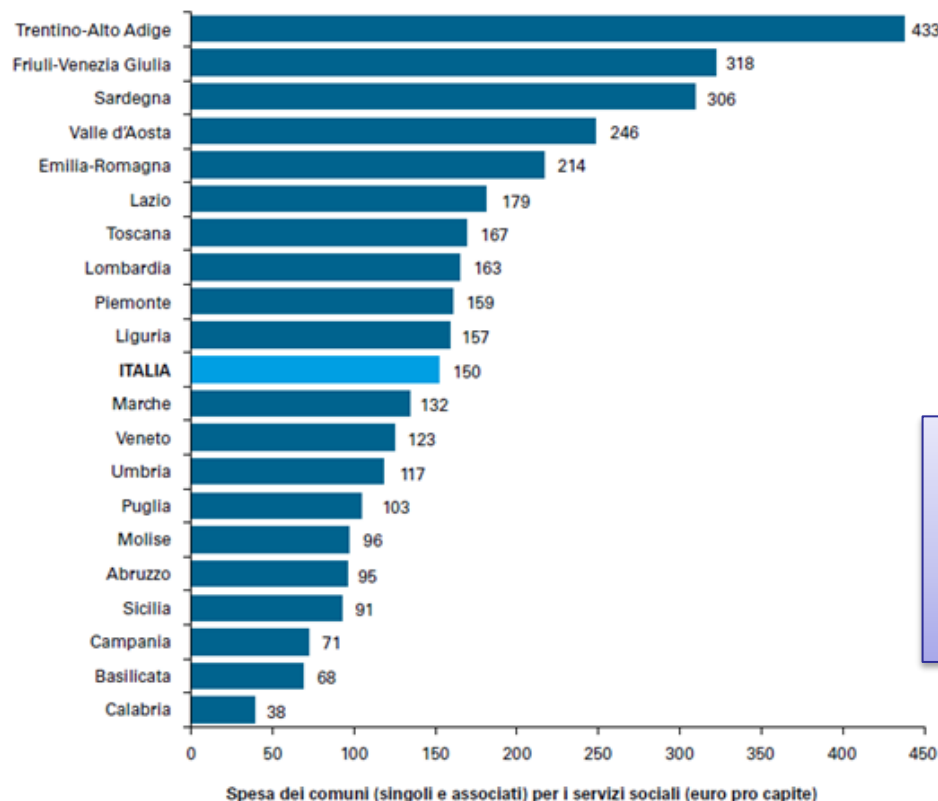
Spesa dei comuni (singoli e associati) per i servizi sociali (euro pro capite),
per ripartizione geografica, 2013-2022



Ampi
divari
regionali
...

La spesa sociale dei comuni pro capite: divari regionali

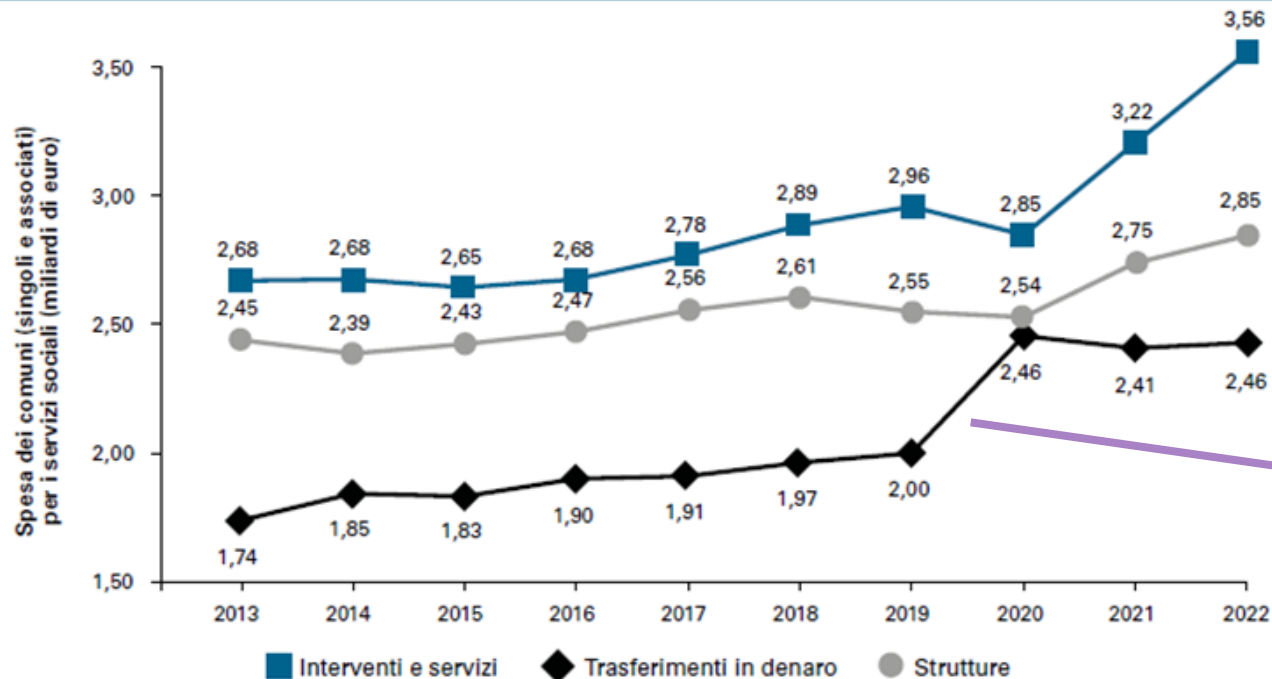
Spesa dei comuni (singoli e associati) per i servizi sociali (euro pro capite), per regione, 2022



La spesa comunale relativamente bassa del Veneto dipende in parte dal regime di maggiore integrazione con i servizi sanitari che assicurano prestazioni non finanziate dai comuni singoli o associati.

Le tipologie di spesa sociale dei comuni (mld euro)

Spesa dei comuni (singoli e associati) per i servizi sociali (miliardi di euro), per tipologia di spesa, 2013-2022

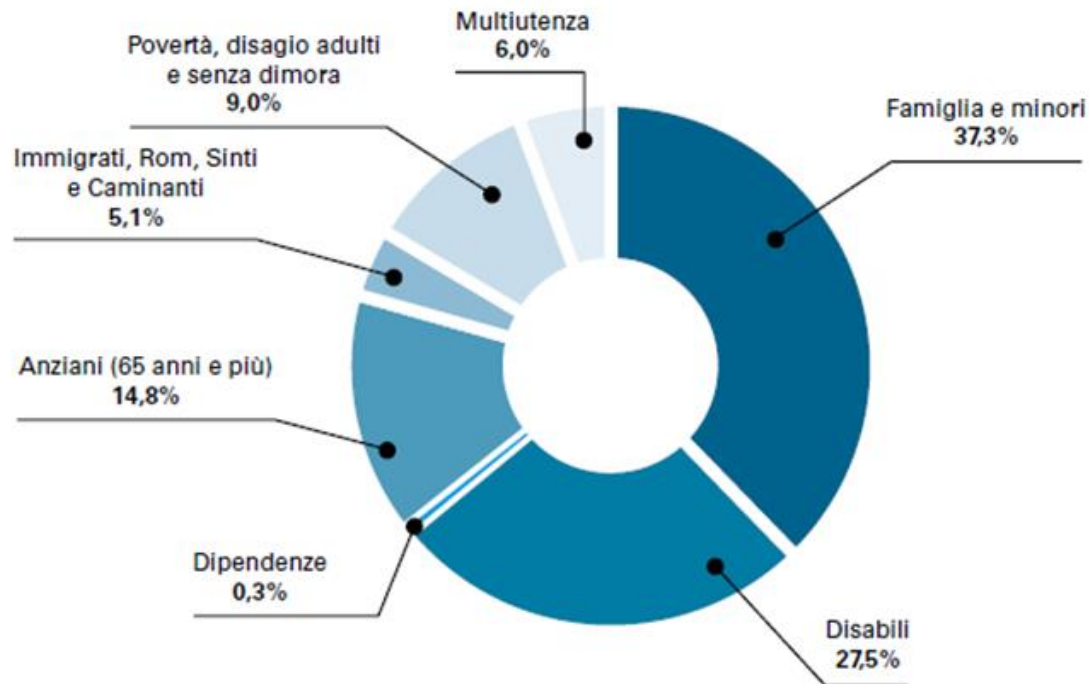


Effetto Covid: i trasferimenti in denaro dal 2019 al 2020 aumentano del 22,7%, attestandosi a 2,46 miliardi di euro.

Fonte: elaborazioni IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, anni vari

Le aree di utenza della spesa sociale dei comuni

Composizione percentuale della spesa dei comuni (singoli e associati)
per i servizi sociali, per area di utenza, 2022



Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, 2025

Le aree di utenza: il trend della spesa sociale dei comuni

Effetto Covid 19-20: +73% della spesa dei comuni per i servizi sociali nell'area «povertà, disagio adulti e senza dimora»

Spesa dei comuni (singoli e associati) per i servizi sociali (milioni di euro), per area di utenza, 2013-2022

Area di utenza	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Var. % 2013/2022
Famiglia e minori	2.684	2.669	2.670	2.732	2.763	2.837	2.860	2.898	3.161	3.308	23,3%
Disabili	1.724	1.742	1.761	1.796	1.875	2.005	2.087	1.963	2.201	2.441	41,6%
Dipendenze	32	29	26	27	25	25	23	21	25	27	-16,9%
Anziani (65 anni e più)	1.341	1.359	1.277	1.239	1.304	1.288	1.267	1.245	1.260	1.309	-2,3%
Immigrati, Rom, Sinti e Caminanti	200	247	282	339	348	352	330	337	350	452	125,7%
Povertà, disagio adulti e senza dimora	492	488	513	535	536	563	555	959	902	800	62,6%
Multiutenza	390	386	383	387	398	401	401	425	477	528	35,3%
Totale	6.863	6.919	6.912	7.055	7.248	7.472	7.522	7.848	8.376	8.865	29,2%

Fonte: elaborazione IFEL-Area Studi e Statistiche Territoriali su dati Istat, anni vari

Conclusioni



Quanto è sostenibile finanziariamente l'evoluzione della domanda dei servizi sociali e sociosanitari che ci si sta prospettando?

ALTRE STRADE DA PERCORRERE



Salute di Prossimità

Rafforzare i servizi sul territorio per avvicinare la presa in carico ai bisogni delle persone.



Attuazione dell'approccio One Health

come quadro strategico unificante.



Grazie per l'attenzione

giorgia.marinuzzi@fondazioneifel.it

iFEL Fondazione ANCI
Istituto per la Finanza
e l'Economia Locale

Piazza San Lorenzo in Lucina 26
00186 Roma (RM)
Tel. 06.688161
e-mail: info@fondazioneifel.it
www.fondazioneifel.it