



Procedura di Adesione degli Enti alla gara per l'affidamento del “Servizio di analisi della situazione fiscale relativa ai tributi locali e della redazione del Tax Gap, di supporto per il recupero dell’evasione tributaria oltre che di formazione specifica in materia di contrasto all’evasione fiscale a favore degli enti locali toscani, mediante stipula di Accordo Quadro” – Rinnovo per un triennio da 2 luglio 2023 al 1 luglio 2016 – nuovo CIG: AooEECAEE1

Il presente documento descrive il processo di adesione all’accordo quadro in oggetto, sottoscritto da Anci Toscana al fine di fornire un servizio ai propri comuni associati per l’esecuzione del servizio di analisi della situazione fiscale relativa ai tributi locali e di redazione del Tax Gap, di supporto per il recupero dell’evasione tributaria oltre che di formazione specifica in materia di contrasto all’evasione fiscale a favore degli enti locali toscani. L’accordo quadro è stato aggiudicato con Decreto del Direttore Generale n. 1140 del 30/06/2020 alla società Finanza Locale Partnership S.r.l. e il relativo contratto è stato firmato in data 02/07/2020. Anci Toscana garantisce le attività di coordinamento e di supervisione dell’esecuzione contrattuale dell’accordo quadro, in particolare l’attività di contabilizzazione degli ordini pervenuti da tutti gli Enti aderenti rispetto all’importo totale dello stesso accordo quadro, conformemente a quanto previsto nel capitolato di gara. Anci Toscana svolgerà le attività di supporto all’esecuzione del contratto nelle modalità indicate nel presente documento. Con Decreto del Direttore Generale prot. N. 1439 del 29 giugno 2023 si è provveduto al rinnovo del contratto per un ulteriore triennio.

Il servizio oggetto del presente accordo quadro si divide in due fasi:

- 1) Prima fase: produzione da parte dell’aggiudicatario del Tax Gap e di un Piano di lavoro specifico
- 2) Seconda fase: attività di affiancamento e formazione specialistica in materia di contrasto all’evasione fiscale a favore del personale dell’ente, come risultante dal Piano di lavoro di cui alla fase precedente.

Gli Enti per usufruire dei servizi relativi all’accordo quadro in oggetto dovranno aderire allo stesso tramite i seguenti passi successivi:

A. Atto di adesione n. 1 alla prima fase dell’accordo quadro.

Importo di adesione: quota fissa per la produzione del Tax Gap, derivante dalla fascia demografica dell’Ente e secondo il dettaglio economico che riporta i prezzi offerti in gara dall’aggiudicatario.

B. Manifestazione d’interesse per l’adesione alla seconda fase dell’accordo quadro.

Importo di adesione per il quale manifestare interesse: quota fissa per lo svolgimento delle attività rientranti nella seconda fase calcolata in base all’offerta dell’aggiudicatario in sede di gara. Da questo importo dovrà essere sottratto il valore già conteggiato dall’Ente per la produzione del Tax Gap a seguito dell’adesione alla prima fase. N.B. Nel momento dell’invio dell’atto di adesione, l’Ente dovrà prevedere, quale impegno di spesa, anche il compenso a favore di Anci Toscana per la gestione dell’Accordo Quadro pari al 10,00 % dell’importo di adesione, le cui modalità di versamento a favore dell’Associazione saranno in seguito comunicate all’Ente stesso.

C. Atto di adesione n. 2 alla seconda fase dell’accordo quadro.

Importo di adesione: indicato al punto precedente. Ciascun Ente si impegna all’acquisto dei servizi oggetto della gara fino alla concorrenza massima del proprio atto di adesione; la durata massima di ciascun atto di adesione è di 3 anni dal momento della sottoscrizione dell’atto stesso. Ne consegue che la sua durata può andare oltre la scadenza dell’accordo quadro. La possibilità di adesione da parte degli Enti è aperta per tutta la durata dell’Accordo Quadro, anche con atti successivi. Gli enti potranno aderire per tutti o solo per alcuni dei servizi individuati nella tabella di cui all’articolo 3 del Capitolato descrittivo prestazionale.

A. Adesione alla prima fase dell'Accordo Quadro: produzione del Tax Gap e di un Piano di lavoro specifico per l'Ente.

L'Ente interessato ad aderire alla prima fase dell'accordo quadro dovrà inviare tramite la piattaforma START <https://start.toscana.it> l'Allegato 1 Modello di Atto di adesione fase 1 compilato e firmato digitalmente. Nello specifico, l'ente dovrà accedere a START, cliccare su "e-procurement" nel menù orizzontale rosso e di seguito accedere all'elenco dei contratti pubblicati sul negozio elettronico di START.

L'ente deve accedere al contratto **n. 578/2025** servizio di analisi della situazione fiscale relativa ai tributi locali e della redazione del tax gap, di supporto per il recupero dell'evasione tributaria oltre che di formazione specifica in materia di contrasto all'evasione fiscale cliccando sul titolo dello stesso.

Dal dettaglio del contratto, l'ente deve scaricare l'Allegato 1_Modello di Atto di adesione fase 1 disponibile tra la documentazione allegata e deve accedere al tab "elenco adesioni" per procedere con l'invio.

Cliccando su **"+ RICHIEDI ADESIONE"**, l'ente deve indicare nel campo "inserisci importo" il valore in € previsto da dettaglio economico per la produzione del Tax Gap in base alla fascia demografica dell'ente



stesso e caricare all'interno della richiesta amministrativa denominata "Atto di adesione FASE1 o Manifestazione di interesse FASE 2" il suddetto allegato debitamente compilato e firmato digitalmente. Di seguito deve cliccare "salva e procedi" per accedere alla pagina di riepilogo dell'adesione e dunque cliccare "Invia" per inviare l'adesione ad Anci.

Completate le verifiche di correttezza formale del documento e della capienza contrattuale, Anci Toscana approverà in piattaforma l'atto di adesione.

Per la compilazione dell'atto di adesione alla prima fase non è richiesta la presentazione da parte dell'aggiudicatario della garanzia definitiva.

A seguito dell'approvazione dell'atto di adesione, l'Ente deve procedere con la compilazione dell'ordine, attraverso il contratto sul negozio elettronico, tramite il tab "ELENCO ORDINATIVI" – "+NUOVO ORDINE". Cliccando su "+NUOVO ORDINE", l'ente verrà automaticamente reindirizzato alla compilazione del modulo richiedi CIG, al cui interno è necessario valorizzare tutti i campi obbligatori.

Si segnala in particolare che:

- il campo "CIG relativo all'accordo quadro/convenzione cui si aderisce" presente nel TAB "dati di gara" deve essere valorizzato con il CIG padre A00EECAEE1.
- Nel tab "classificazione" deve essere indicato il CPV 79940000-5. Servizi di organismi di riscossione
- Nel tab "elenco lotti" all'interno del campo "importo al netto dell'IVA" deve essere indicato l'importo dell'ordinativo di fornitura e del relativo CIG derivato che si intende acquisire.

Per ulteriori approfondimenti sulla compilazione del modulo "RICHIEDI CIG" è possibile consultare il manuale dedicato disponibile nelle istruzioni di START.

Dopo la compilazione del richiedi CIG, l'Ente verrà indirizzato all'ordine. In questa fase l'Ente deve inserire la riga del prodotto, ovvero del servizio che sta acquistando ed il relativo importo, come da screen che segue.

PASSO 1 CREA ORDINATIVO		PASSO 2 CARICA DOCUMENTAZIONE		PASSO 3 CONFERMA E INVIO	
DATI DELL'ORDINE					
Operatore economico	Guido Indaco srl				
CIG derivato					
Richiesta di adesione	A000134/2025				
Totale dell'ordine	0,00 €				
RIGHE DELL'ORDINE					
#	Descrizione*	Importo unitario*	Quantità*	Importo totale	Azioni
1	<input type="text" value="Descrizione"/> <input type="text" value="IT"/>	<input type="text" value="prezzo unitario"/>	<input type="text" value="Quantità"/>	0,00 €	<input type="button" value="AGGIUNGI"/> <input type="button" value="ELIMINA"/>

- "Descrizione": inserire la descrizione del servizio che l'ente sta acquistando
- "importo unitario": inserire il valore che l'ente ha indicato all'interno del campo "importo al netto dell'IVA" in fase di compilazione del richiedi CIG, oppure l'importo unitario del servizio nel caso in cui la quantità sia superiore a 1



- “Quantità”: indicare 1 se viene acquistato il servizio per un anno, o il numero di anni per cui si intende acquistare il servizio
- “Importo totale”: viene calcolato automaticamente da START
- “Azioni”: cliccare su “AGGIUNGI”.

Dopo aver compilato i campi sopra descritti è necessario cliccare su “CONFERMA APPALTO” e, dopo aver aggiornato la pagina, su “ACQUISCI CIG” il quale restituirà il CIG derivato.

ATTENZIONE: le attività di “CONFERMA APPALTO” e di “ACQUISISCI CIG” devono obbligatoriamente essere eseguiti dopo aver fatto l’accesso al portale con SPID.

Dopo l’acquisizione del CIG derivato, l’ente dovrà procedere al passo 2, al cui interno dovrà scaricare la scheda di sintesi dell’ordinativo, firmarla e ricaricarla a sistema. Accedendo al passo 3, l’ente visualizza il riepilogo dei documenti caricati e deve inviare l’ordine.

Anci Toscana provvederà a verificare la correttezza formale dell’ordinativo di fornitura inviato e procederà con l’approvazione dello stesso su START.

La documentazione presentata in fase adesione (Atto di adesione fase 1 e scheda di sintesi) verrà controfirmata da FINANZA LOCALE PARTNERSHIP S.R.L. e da Anci Toscana e verrà restituita all’Ente tramite una comunicazione di START.

L’aggiudicatario dopo l’approvazione dell’ordinativo richiederà all’Ente di produrre, secondo il modello allegato nella documentazione resa disponibile da Anci Toscana, le informazioni necessarie per poter procedere al calcolo del Tax Gap. L’aggiudicatario provvederà entro 10 giorni lavorativi dall’approvazione dell’ordinativo e comunque dal ricevimento dei dati di cui al punto precedente, a produrre il Tax Gap e un Piano di lavoro sulla base delle specificità dell’Ente, che sarà trasmesso a quest’ultimo e per conoscenza anche ad Anci Toscana, che includa:

- modalità e durata dell’affiancamento a favore del personale dell’ente;
- proposta di formazione specialistica in materia di contrasto all’evasione fiscale a favore del personale dell’ente; eventuali ore ulteriori di consulenza in materia di fiscalità locale, individuate come necessarie per una maggiore qualificazione e riorganizzazione dell’ente stesso.

A seguito della presentazione della suddetta analisi, l’Ente potrà decidere alternativamente:

- Di NON procedere all’adesione alla seconda fase dell’Accordo Quadro. In questo caso, all’aggiudicatario sarà riconosciuto il solo corrispettivo per la redazione del Tax Gap di cui al primo atto di adesione.

OPPURE

- Di procedere all’adesione alla seconda fase dell’Accordo Quadro per affidare all’aggiudicatario il servizio di affiancamento e formazione specialistica in materia di contrasto all’evasione fiscale a favore del personale dell’ente finalizzato al recupero dell’evasione fiscale, sulla base del contenuto e delle stime fatte nel Tax Gap e nel Piano di lavoro, incluse le eventuali ore aggiuntive di supporto specialistico proposte.

L’Ente dovrà quindi aderire alla seconda fase (**punti B e C**) in relazione a tutte le attività sopra elencate per un importo pari alla quota fissa per lo svolgimento delle attività rientranti nella seconda fase in base ai prezzi offerti dall’aggiudicatario in sede di gara (dettaglio economico allegato). Da questa cifra così calcolata, sarà sottratto l’importo relativo alla produzione del Tax Gap già conteggiato nell’adesione alla prima fase. In tal caso l’Ente dovrà procedere all’invio ad Anci Toscana dei documenti sotto elencati relativi alla seconda fase dell’Accordo Quadro.



B. Manifestazione d'interesse per l'adesione alla seconda fase dell'accordo quadro.

L'ente deve accedere al contratto n. **378/2025** servizio di analisi della situazione fiscale relativa ai tributi locali e della redazione del tax gap, di supporto per il recupero dell'evasione tributaria oltre che di formazione specifica in materia di contrasto all'evasione fiscale cliccando sul titolo dello stesso.

ANCI TOSCANA - UFFICIO GARE	Data pubblicazione: 05/08/2025 16:14	
N000578/2025 SERVIZIO DI ANALISI DELLA SITUAZIONE FISCALE RELATIVA AI TRIBUTI...	Data scadenza: 03/07/2026 12:00	
Stato: In corso	Ultimo aggiornamento applicato: il 05/08/2025 16:14	
Pubblicatore: Simone Gheri		

Dal dettaglio del contratto, l'ente deve scaricare l'“*Allegato 2_Modello di Manifestazione di interesse fase 2*” disponibile tra la documentazione allegata e deve accedere al tab “elenco adesioni” per procedere con l'invio.

INFORMAZIONI GENERALI	AGGIUDICATARIO	CHIARIMENTI	ELENCO ADESIONI	ELENCO ORDINATIVI	Azioni
PARAMETRI DI RICERCA					▼
DETTAGLIO ADESIONI (3)					+ RICHIEDI ADESIONE ▲

Cliccando su “**+ RICHIEDI ADESIONE**”, l'ente deve indicare nel campo “*inserisci importo*” il valore in € previsto da dettaglio economico per lo svolgimento delle attività rientranti nella seconda fase alla quale va sottratto l'importo previsto per la produzione del TAX GAP già sostenuto dall'Ente nella prima fase dell'Accordo Quadro, e caricare all'interno della richiesta amministrativa denominata “Atto di adesione FASE1 o Manifestazione di interesse FASE 2” l'Allegato 2_Modello di Manifestazione di interesse fase 2 debitamente compilato e firmato digitalmente.

Di seguito deve cliccare “salva e procedi” per accedere alla pagina di riepilogo della manifestazione e dunque cliccare “Invia”.

NB. Nel momento dell'invio della Manifestazione di interesse, l'Ente dovrà prevedere, quale impegno di spesa, anche il contributo a favore di Anci Toscana per la gestione dell'Accordo Quadro pari al 10,00 % dell'importo di adesione, le cui modalità di versamento a favore dell'Associazione saranno in seguito comunicate all'ente stesso.

Completate le verifiche di correttezza formale del documento e della capienza contrattuale, Anci Toscana approverà in piattaforma la manifestazione di interesse.

C. Atto di adesione n. 2 alla seconda fase dell'accordo quadro

Dopo l'invio e l'approvazione di quanto previsto al precedente punto, l'Ente aderente procederà alla presentazione dell'atto di adesione tramite il tab “ELENCO ORDINATIVI” – “+NUOVO ORDINE”.

INFORMAZIONI GENERALI AGGIUDICATARIO CHIARIMENTI ELENCO ADESIONI ELENCO ORDINATIVI

Azioni ▾

⚠ Nel rispetto del principio di digitalizzazione degli appalti il CIG verrà acquisito all'interno della procedura di generazione del nuovo ordine

PARAMETRI DI RICERCA ▾

DETTAGLIO ORDINATIVI (2) + NUOVO ORDINE

Cliccando su “+NUOVO ORDINE”, l’ente verrà automaticamente reindirizzato alla compilazione del modulo richiedi CIG, al cui interno è necessario valorizzare tutti i campi obbligatori.

Si segnala in particolare che:

- il campo “CIG relativo all'accordo quadro/convenzione cui si aderisce” presente nel TAB “dati di gara” deve essere valorizzato con il CIG padre AooEECAEE1.
- Nel tab “classificazione” deve essere indicato il CPV 79940000-5. Servizi di organismi di riscossione
- Nel tab “elenco lotti” all’interno del campo “importo al netto dell’IVA” deve essere indicato l’importo dell’ordinativo di fornitura e del relativo CIG derivato che si intende acquisire.

Per ulteriori approfondimenti sulla compilazione del modulo “RICHIEDI CIG” è possibile consultare il manuale dedicato disponibile nelle istruzioni di START.

Dopo la compilazione del richiedi CIG, l’Ente verrà indirizzato all’ordine. In questa fase l’Ente deve inserire la riga del prodotto, ovvero del servizio che sta acquistando ed il relativo importo, come da screen che segue.

CIG derivato ⓘ

Richiesta di adesione* A000127/2025 ▾

Totale dell'ordine 0,00 €

RIGHE DELL'ORDINE ⓘ

#	Descrizione*	Importo unitario *	Quantità*	Importo totale	Azioni
1	Descrizione IT	prezzo unitario	Quantità	0,00 €	✓ ✕

NOTE PER IL FORNITORE

- “*Descrizione*”: inserire la descrizione del servizio che l’ente sta acquistando
- “*importo unitario*”: inserire il valore che l’ente ha indicato all’interno del campo “importo al netto dell’IVA” in fase di compilazione del richiedi CIG, oppure l’importo unitario del servizio nel caso in cui la quantità sia superiore a 1
- “*Quantità*”: indicare 1 se viene acquistato il servizio per un anno, o il numero di anni per cui si intende acquistare il servizio



- “Importo totale”: viene calcolato automaticamente da START
- “Azioni”: cliccare il simbolo della spunta verde

Di seguito, in fondo alla schermata, l’Ente aderente deve caricare il modello di atto di adesione (*Allegato_4_Modello_di_Atto_di_adesione_fase_2*) compilato e firmato digitalmente.

Dopo tale upload è necessario cliccare su “CONFERMA APPALTO” e, dopo aver aggiornato la pagina, su “ACQUISCI CIG” il quale restituirà il CIG derivato.

ATTENZIONE: le attività di “CONFERMA APPALTO” e di “ACQUISCI CIG” devono obbligatoriamente essere eseguiti dopo aver fatto l’accesso al portale con SPID.

Dopo l’acquisizione del CIG derivato, l’ente deve chiedere all’aggiudicatario, tramite una comunicazione su START, la presentazione della cauzione definitiva compilando l’*Allegato_3_Richiesta_cauzione* reso disponibile da Anci Toscana tra la documentazione allegata.

L’aggiudicatario dovrà quindi trasmettere all’Ente richiedente, tramite comunicazione su START, la cauzione definitiva a favore dell’Ente stesso costituita nei termini indicati nel contratto. L’importo da considerare per la costituzione della cauzione definitiva è quello dell’atto di adesione, al netto del compenso a favore di Anci Toscana.

L’ente aderente, a seguito della ricezione della cauzione, dovrà accedere al proprio ordinativo in bozza e procedere al passo 2, al cui interno dovrà scaricare la scheda di sintesi dell’ordinativo, firmarla e ricaricarla a sistema e dovrà caricare all’interno della richiesta “documentazione aggiuntiva” la cauzione definitiva. Accedendo al passo 3, l’ente visualizza il riepilogo dei documenti caricati e deve inviare l’ordine.

N.B: Per accedere al proprio ordinativo in bozza è necessario entrare sullo specifico contratto, cliccare sul tab “elenco ordinativi” e dalla lista degli ordini cliccare sull’ordine in bozza attraverso l’icona “occhio”.

Anci Toscana provvederà a verificare la correttezza formale dell’Atto di adesione e dell’ordinativo di fornitura inviato e procederà con l’approvazione dello stesso su START.

La documentazione presentata in fase di ordinativo di fornitura (Atto di adesione e scheda di sintesi) verrà controfirmata da FINANZA LOCALE PARTNERSHIP S.R.L. e da Anci Toscana e verrà restituita all’Ente tramite una comunicazione di START.

La suddetta documentazione costituisce l’ordinativo per l’esecuzione dei servizi nei confronti dell’aggiudicatario a favore dell’Ente.

Da questo momento, il contratto derivato sarà perfezionato e la sua esecuzione sarà gestita dall’Ente che intratterrà rapporti direttamente con l’aggiudicatario e si occuperà di emettere gli ordinativi nei suoi confronti nei limiti dell’importo di adesione. L’aggiudicatario, a seguito dell’avvio del contratto derivato si metterà in contatto con l’Ente per avviare il servizio nel rispetto dei documenti contrattuali. Anci Toscana provvederà a supervisionare la corretta esecuzione complessiva dell’accordo quadro, in particolare controllando il flusso di ordinativi emessi dagli Enti e l’esecuzione degli stessi da parte dell’aggiudicatario, al fine di procedere alla contabilizzazione degli ordini e all’individuazione dell’importo residuo della capienza contrattuale, oltre a una funzione di controllo generalizzato circa il corretto comportamento dell’aggiudicatario. In merito alla quota destinata ad Anci Toscana di cui all’art. 4 del Capitolato, si ritiene che gli Enti aderenti potranno far riferimento all’art. 62, comma 9, del D.Lgs. 36/2023 che disciplina i rapporti tra stazioni appaltanti. Nello specifico l’accordo (formalizzato attraverso l’Atto di adesione) non configura un contratto di appalto e, pertanto, non è soggetto all’acquisizione del CIG.

N.B. Si specifica che l’Ente, al raggiungimento dell’importo massimo contrattualizzato nel proprio atto di adesione a seguito dell’acquisto dei servizi ivi previsti, potrà aderire nuovamente al contratto di Anci Toscana, qualora residui una sufficiente capienza economica, ripetendo la procedura sopra indicata.