

La riscossione coattiva diretta dei crediti comunali

*Esperienza del
Comune di Verona*



Michele Bertucco
Assessore al Bilancio e
Tributi del Comune di Verona
Firenze, 6 marzo 2025

Smart24
PA

Comuni, 25 miliardi di tasse e multe arretrate

Norme&Tributi Plus Enti Locali & Edilizia | 12 febbraio 2025 | di Gianni Trovati

Vale 25 miliardi la quota comunale nel magazzino della riscossione; circa 6, cioè poco meno di un quarto, sono considerati incassabili.

Sono cifre modeste se messe in rapporto ai 1.275 miliardi di arretrati complessivi ancora nei cassetti della nostra amministrazione finanziaria, oltre 21 mila euro per ogni italiano in un conto che comprende anche i neonati come mostrato su Nt+ Enti locali & edilizia di ieri. Ma le somme diventano significative se viste con gli occhi dei sindaci, soprattutto di quei Comuni (in genere nel Mezzogiorno) più in difficoltà con la riscossione e quindi con la tenuta dei conti. Perché quando si parla di enti locali le medie di comparto hanno un significato relativo, figlie come sono di realtà molto diverse fra loro.

È partito da qui ieri il confronto degli amministratori locali con la commissione tecnica sul magazzino della riscossione, l'organismo guidato dall'ex magistrato contabile Roberto Benedetti e pensato dalla delega fiscale con l'obiettivo di condurre un'operazione verità sulle vecchie cartelle incagliate. Perché il presupposto indispensabile per decidere davvero come gestire questi crediti è fare ordine nella loro natura, e distinguere quel che si può ancora sperare di incassare da ciò che invece va considerato irrimediabilmente perso, in quanto legato a imprese e contribuenti che non esistono più oppure oggetto di azioni esecutive già tentate a più riprese e andate a vuoto.

Il credito, e non è dei più semplici come mostra anche il dibattito di questi giorni sulla delle cartelle. Con il discarico automatico dopo cinque anni, la riforma fiscale scatta, ma l'arretrato è rimasto fin qui un territorio quasi inesplorato

za politica che si è riavvicinata
dell'Economia Giorg

Facciamo il punto ...

Tipologia di entrata	Fondo crediti dubbia esigibilità 2023	Residui attivi alla data del 31/12/2023	%
TARI	10.557.512,58	21.701.824,00	48,65
Sanzioni codice della strada	37.158.864,56	42.132.055,83	88,20
Sanzioni regolamento legislazione speciale	2.233.545,60	2.364.077,87	94,48
Canoni di locazione/CUP	18.671.049,97	21.740.769,28	85,88
Recupero evasione: ici, imposta di pubblicità e altri tributi	7.000.000,00	7.316.443,32	95,67
Crediti svalutato per cause in corso	143.552,00	143.552,00	100,00
Totale	75.764.524,71	95.398.722,30	79,42

Piano degli indicatori di bilancio
Indicatori analitici concernenti l'effettiva capacità di riscossione delle entrate proprie
Rendiconto esercizio 2023

Titolo Tipologia	Denominazione			
		% di riscossione complessiva: (Riscossioni c/comp+ Riscossioni c/residui) (Accertamenti + residui definitivi iniziali)	% di riscossione dei crediti esigibili nell'esercizio: Riscossioni c/comp/ Accertamenti di competenza	% di riscossione dei crediti esigibili negli esercizi precedenti: Riscossioni c/residui/ residui definitivi iniziali
TITOLO 1:	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa			
10101	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	85,28	90,99	52,11
10104	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0	0	0
10301	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	100	100	0
10302	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	0	0	0
10000	Totale TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	87,2	92,33	52,11
TITOLO 3:	Entrate extratributarie			
30100	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	62,49	77,32	31,58
30200	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	31,98	43,25	23,88
30300	Tipologia 300: Interessi attivi	100	100	0
30400	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	45,12	18,85	60,33
30500	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	85,48	88,43	76,07
30000	Totale TITOLO 3: Entrate extratributarie	48,77	56,57	40,76

Riscossione ordinaria nel Comune di Verona di alcune principali entrate

DESCRIZIONE	accertato 2019	riscosso 2019	% riscossione comp.	accertato 2020	riscosso 2020	% riscossione comp.
IMPOSTA MUNICIPALE UNICA IMU	58.428.990,69	57.558.020,87	98,51	83.011.792,09	82.950.792,09	99,93
TARI	43.091.818,41	41.989.003,92	97,44	46.430.711,97	43.968.198,70	94,70
SANZIONI AMMINISTRATIVE ED AMMENZE PER VIOLAZIONE AL CODICE DELLA STRADA	19.730.542,78	15.580.570,80	78,97	17.514.522,35	11.808.348,41	67,42
COSAP/CUP	2.485.180,28	2.248.379,45	90,47	1.653.903,20	1.543.675,68	93,34

DESCRIZIONE	accertato 2021	riscosso 2021	% riscossione comp.	accertato 2022	riscosso 2022	% riscossione comp.	accertato 2023	riscosso 2023	% riscossione comp.
IMPOSTA MUNICIPALE UNICA IMU	83.026.872,62	83.026.872,62	100,00	84.940.084,35	84.725.315,37	99,75	85.498.188,43	85.428.188,43	99,92
TARI	47.243.818,47	45.731.777,59	96,80	46.669.875,19	41.439.778,32	88,79	50.136.536,63	45.698.925,09	91,15
SANZIONI AMMINISTRATIVE ED AMMENZE PER VIOLAZIONE AL CODICE DELLA STRADA	18.090.389,52	12.112.917,04	66,96	27.037.176,02	18.167.170,22	67,19	27.597.198,38	13.751.134,72	49,83
COSAP/CUP	1.465.386,00	1.185.384,39	80,89	2.459.507,34	1.877.817,03	76,35	2.916.431,84	1.911.922,05	65,56

IDENTIKIT new.co



Denominazione Sociale

So.Lo.Ri Spa

Capitale Sociale

Euro 500.000 diviso in 1000 azioni da Euro 500 cad.

Iscrizione all'Albo per l'accertamento e riscossione delle entrate degli enti locali ex art. 53 Decreto Legislativo 446/1997

Quota del capitale può essere ceduta ad altri enti pubblici, purchè l'attività prevalente della società sia svolta a favore dell'ente controllante

Numero medio di dipendenti : oggi 29

La Società Locale di Riscossione S.p.A., in forma abbreviata SO.LO.RI. S.p.A. è una società a totale capitale pubblico istituita come società «di scopo» dal Comune di Verona il 18.09.2013, con Deliberazione n. 54 del Consiglio Comunale. In data 10.12.2013 è stata costituita in forma di società per azioni, con fondatore e socio unico il Comune di Verona, per dar modo ad altre Enti locali di partecipare a questa iniziativa.

L'oggetto sociale di SO.LO.RI. S.p.A. è principalmente la riscossione volontaria e coattiva dei tributi e di altre entrate, nonché delle attività connesse.

SO.LO.RI. S.p.A. è una società soggetta ad attività di controllo analogo da parte del Comune di Verona e degli altri Comuni Soci:

Evoluzione della composizione dell'azionariato di Solori dalla sua costituzione ad oggi

2013	Costituzione Società	Socio unico Comune di Verona	100%
2014	Ingresso nuovo socio	Comune di Cortina	0,20%
2015	Ingresso nuovo socio	Comune di Pescantina	0,10%
2016	Ingresso nuovo socio	Comune di San Giovanni Lupatoto	0,20%
2017	Ingresso nuovo socio	Comune di Valeggio Sul Mincio	0,10%
2020	Ingresso nuovo socio	Comune di Grezzana	0,10%
2022	Ingresso nuovo socio	Comune di Arcole	0,30%

Pertanto la quota azionaria del Comune di Verona risulta attualmente del 99%



Attività svolta a favore Comune di Verona



È affidataria in house (fino al 31/12/2026) dei servizi di gestione, liquidazione, accertamento, contenzioso, riscossione volontaria e coattiva della Tassa Rifiuti Solidi Urbani, della riscossione coattiva delle entrate tributarie di cui è titolare il Comune, della riscossione coattiva delle entrate patrimoniali e assimilate del Comune, nonché del servizio di gestione, postalizzazione e notifica di tutte le sanzioni amministrative per violazioni alle norme del Codice della Strada, ai regolamenti comunali e alle altre leggi di competenza della Polizia Locale e della relativa riscossione coattiva.

TARI 2018

(Riscossione ordinaria e coattiva)

Documenti emessi	n. 168.574
Importo di emissione	Euro 53.044.772
Importo riscosso	Euro 44.730.810
% Riscossione al netto dei discarichi	94,56 %
Azioni esecutive (fermi amministrativi, pignoramenti, insinuazioni fallimentari etc.)	n. 3.291

TARI 2022

(Riscossione ordinaria e coattiva)

Documenti emessi	n. 150.702
Importo di emissione	Euro 56.118.146
Importo riscosso	Euro 46.368.221
% Riscossione al netto dei discarichi	90,16 %
Azioni esecutive (fermi amministrativi, pignoramenti, insinuazioni fallimentari etc.)	n. 2.846

IMU 2018

(Riscossione coattiva)

Documenti emessi	n. 134
Importo di emissione	Euro 2.182.768
Importo riscosso	Euro 548.288
% Riscossione al netto dei scarichi	31,53 %
Azioni esecutive (fermi amministrativi, pignoramenti, insinuazioni fallimentari etc.)	n.30

IMU 2022

(Riscossione coattiva)

Documenti emessi	n. 580
Importo di emissione	Euro 1.617.298
Importo riscosso	Euro 490.448
% Riscossione al netto dei discarichi	31,19 %
Azioni esecutive (fermi amministrativi, pignoramenti, insinuazioni fallimentari etc.)	n. 93

CDS 2018

(Riscossione coattiva)

Documenti emessi	n. 13.959
Importo di emissione	Euro 4.779.468
Importo riscosso	Euro 1.140.879
% Riscossione al netto dei discarichi	24,29 %
Azioni esecutive (fermi amministrativi, pignoramenti, insinuazioni fallimentari etc.)	n. 3.035

CDS 2022

(Riscossione coattiva)

Documenti emessi	n. 26.775
Importo di emissione	Euro 8.722.557
Importo riscosso	Euro 2.085.200
% Riscossione al netto dei scarichi	24,40 %
Azioni esecutive (fermi amministrativi, pignoramenti, insinuazioni fallimentari etc.)	n. 7.173

ENTRATE PATRIMONIALI 2018

(Riscossione coattiva)

Documenti emessi	n. 1.294
Importo di emissione	Euro 873.477
Importo riscosso	Euro 389.431
% Riscossione al netto dei scarichi	45,53 %
Azioni esecutive (fermi amministrativi, pignoramenti, insinuazioni fallimentari etc.)	n. 314

ENTRATE PATRIMONIALI 2022

(Riscossione coattiva)

Documenti emessi	n. 2.228
Importo di emissione	Euro 952.475
Importo riscosso	Euro 103.739
% Riscossione al netto dei discarichi	10,97 %
Azioni esecutive (fermi amministrativi, pignoramenti, insinuazioni fallimentari etc.)	n. 223

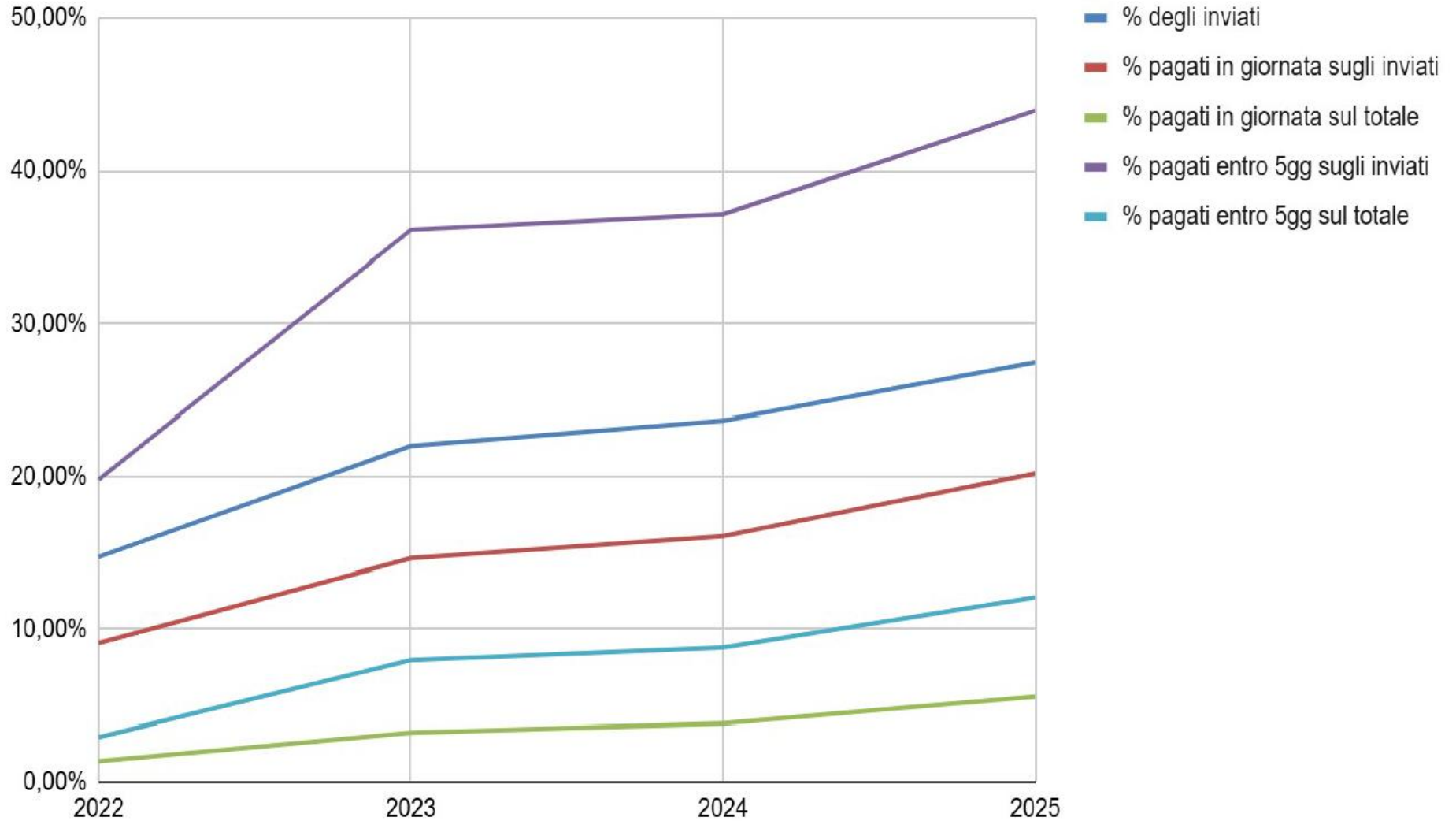
Sanzioni Cds

verbali tramite App io

Anno	totale verbali	inviati app io	pagati in giornata	pagati entro 5gg
2022	323.716	47.527	4.311	9.402
2023	330.315	72.636	10.604	26.224
2024	374.453	88.478	14.200	32.853
2025	58.933	16.167	3.261	7.108
Totale	1.087.417	224.808	32.376	75.587

Anno	% degli inviati	% pagati in giornata sugli inviati	% pagati in giornata sul totale	% pagati entro 5gg sugli inviati	% pagati entro 5gg sul totale
2022	14,68%	9,07%	1,33%	19,78%	2,90%
2023	21,99%	14,60%	3,21%	36,10%	7,94%
2024	23,63%	16,05%	3,79%	37,13%	8,77%
2025	27,43%	20,17%	5,53%	43,97%	12,06%
Totale	20,67%	14,40%	2,98%	33,62%	6,95%

app IO per anno - in %



Considerazioni

- la percentuale degli INVIATI è in aumento, possibile effetto IT-WALLET oppure grazie al “passaparola” essendo un servizio che permette di risparmiare sia denaro che tempo
- la percentuale di chi paga entro 5gg dall’invio del messaggio è in aumento, nei primi 2 mesi del 2025 ha superato il 40%. Il trasgressore può vedere la foto del verbale in seguito alla notifica ed il procedimento si chiude, senza spese a carico dello stesso e dell’Ente.