



---

## Le concessioni per le attività sportive: le questioni aperte dal Decreto Infrazioni

**Dott. Gabriele Lami**  
**Anci - Toscana**

# Le concessioni sportive: questioni aperte



- ❑ LEGGE 5 agosto 2022, n. 118 - Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021 - Art. 1 - Finalità

1. *La presente legge reca disposizioni per la tutela della concorrenza ai sensi dell'[articolo 117, secondo comma, lettera e\), della Costituzione](#) e dell'[articolo 47 della legge 23 luglio 2009, n. 99](#), ...*

- ❑ DECRETO-LEGGE 16 settembre 2024, n. 131 Disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi derivanti da atti dell'Unione europea e da procedure di infrazione e pre-infrazione pendenti nei confronti dello Stato italiano Procedura di infrazione n. 2020/4118
- ❑ Interviene modificando i contenuti della Legge 5 agosto 2022, n. 118 in particolare gli articoli 3 e 4 – Ottica in cui inquadrare anche questa disposizione del comma 1 bis dell'articolo 4 modificato.

# Le concessioni sportive: questioni aperte



□ *1-bis. Fermo restando l'obbligo di versamento del canone previsto, la disciplina di cui al presente articolo (4 della 118) non si applica agli usi del demanio marittimo, lacuale e fluviale relativi allo svolgimento delle attività di cui all'articolo 7, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 36, qualora dette attività sportive siano svolte da federazioni sportive, discipline sportive associate, enti di promozione sportiva, anche paralimpici, associazioni e società sportive dilettantistiche costituite ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del medesimo decreto legislativo n. 36 del 2021 e iscritte nel Registro nazionale delle attività sportive dilettantistiche di cui al decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 39, che perseguono esclusivamente finalità sociali, ricreative e di promozione del benessere psicofisico, e a condizione che detti usi del demanio marittimo, lacuale e fluviale possano essere considerati come attività non economiche in base al diritto dell'Unione europea.*

# Le concessioni sportive: questioni aperte



## 1) profilo oggettivo

□ *si applica agli usi del demanio marittimo, lacuale e fluviale relativi allo svolgimento delle attività di cui all'articolo 7, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 36, qualora dette attività sportive.....*

## 2) profilo soggettivo

□ *siano svolte da federazioni sportive, discipline sportive associate, enti di promozione sportiva, anche paralimpici, associazioni e società sportive dilettantistiche costituite ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del medesimo decreto legislativo n. 36 del 2021 e iscritte nel Registro nazionale delle attività sportive dilettantistiche di cui al decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 39, che perseguono esclusivamente finalità sociali, ricreative e di promozione del benessere psicofisico, e .....*

## 3) elemento qualificante dell'attività:

□ *a condizione che detti usi del demanio marittimo, lacuale e fluviale possano essere considerati come attività non economiche in base al diritto dell'Unione europea.*

# Le concessioni sportive: questioni aperte



1) **Profilo oggettivo.....** *agli usi del demanio marittimo, lacuale e fluviale relativi allo svolgimento delle attività di cui all'articolo 7, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 36 ....* Il rinvio è riferito allo statuto delle associazioni che devono avere un: *< oggetto sociale, con specifico riferimento all'esercizio in via stabile e principale dell'organizzazione e gestione di attività sportive dilettantistiche, ivi comprese la formazione, la didattica, la preparazione e l'assistenza all'attività sportiva dilettantistica; >*

- Come si individuano gli «usi»? Attraverso la pianificazione urbanistica che specifica e qualifica la zona demaniale come destinata ad attività sportiva e **che**

**lo individua come impianto sportivo ai sensi del D.Lgs. 39/2021**

- cc) impianto sportivo: la struttura, all'aperto o al chiuso, preposta allo svolgimento di manifestazioni sportive, comprensiva di uno o più spazi di attività sportiva dello stesso tipo o di tipo diverso, nonché di eventuali zone spettatori, servizi accessori e di supporto;

- Non si applica la deroga alla disciplina normativa del D.L. 131/2024 in zone **che non sono state pianificate o individuate** come destinate in **via esclusiva** ad attività sportive come tali definite (articolo 2 lett. nn) del D.Lgs. 39/21)

- La tesi è sostenuta anche dalla previsione della integrazione della Valenza Turistica «B» ~~che vede la specificazione per le aree destinate attività sportive~~

## 2) Profilo soggettivo

- 1) *federazioni sportive;*
- 2) *discipline sportive associate;*
- 3) *enti di promozione sportiva, anche paralimpici;*
- 4) *associazioni e società sportive dilettantistiche costituite ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del medesimo decreto legislativo n. 36 del 2021 e iscritte nel Registro nazionale delle attività sportive dilettantistiche di cui al decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 39, che **perseguono esclusivamente finalità sociali, ricreative e di promozione del benessere psicofisico***

- a) associazione o società sportiva dilettantistica: il soggetto giuridico affiliato ad una Federazione Sportiva Nazionale, ad una Disciplina Sportiva Associata o ad un Ente di Promozione Sportiva ((, *anche paralimpico, e comunque iscritto nel Registro nazionale delle attività sportive dilettantistiche di cui al decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 39*)) che svolge, senza scopo di lucro, attività sportiva, nonché la formazione, la didattica, la preparazione e l'assistenza all'attività sportiva dilettantistica;
- *in via stabile e principale dell'organizzazione e gestione di attività sportive dilettantistiche*.....

## 3) profilo non economico secondo diritto UE

□ Ricordo che al fine di garantire l'effettiva ed efficace concorrenza nel mercato unico, nell'ottica UE, si prescinde dallo status giuridico dell'ente, dalla sua organizzazione, dalle modalità di finanziamento e dal fine o meno di lucro; rileva solamente il dato concreto della produzione e dello scambio di beni e servizi. **Il criterio elaborato dai giudici UE per valutare le fattispecie è, quindi, funzionale che analizza le fattispecie caso per caso per costruire gli elementi costitutivi del concetto di economicità.**

□ ci sono però due macro aree che sono escluse dall'intervento del Diritto UE in quanto prive di carattere economico: quelle riconducibili all'esercizio dei pubblici poteri e quelle finalizzate a perseguire una finalità prettamente sociale

□ diviene rilevante la struttura del bilancio del sodalizio e delle voci che lo compongono per una indagine compiuta e concreta ,

□ sul tema segnalo la ordinanza Cassazione 31/10/2024 n.28091 in cui è sancito che le ASD anche optanti per fiscalità agevolata devono presentare ~~dichiarazione indipendentemente da avere o meno prodotto redditi.~~

- ❑ Soddisfatte le condizioni oggettive e soggettive, il concetto di esclusione dalla disciplina espresso dal D.L 131/2024 **è da considerare «autorizzazione» all'affidamento diretto?**
- ❑ Ogni affidamento deve essere preceduto da evidenza pubblica, **senza alcuna eccezione**, con una adeguata pubblicità tale da permettere la potenziale partecipazione di tutti i soggetti in possesso dei citati requisiti per la gestione del bene demaniale per attività sportiva
- ❑ non vi è alcuna deroga al principio generale dell'ordinamento ma solo esclusivamente **il riconoscimento di una possibilità di definire legittimamente la restrizione dei potenziali partecipanti all'affidamento dell'impianto sportivo.**

## □ D.Lgs. 3 Luglio 2017 – CTS Enti Terzo Settore – Registro Nazionale

□ **Articolo 55 4° comma** - *l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, **previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner.***

□ **Articolo 56 3. comma** - *L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, **mediante procedure comparative riservate alle medesime.***

# Le concessioni sportive: questioni aperte



- La giurisprudenza .....
- Corte Costituzionale 20 giugno 2020 n. 131
- *Il citato art. 55, che apre il Titolo VII del CTS, disciplinando i rapporti tra ETS e pubbliche amministrazioni, rappresenta dunque una delle più significative attuazioni del principio di sussidiarietà orizzontale valorizzato dall'art. 118, quarto comma, Cost.*
- *L'art. 55 CTS, infatti, pone in capo ai soggetti pubblici il compito di assicurare, «nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona», il coinvolgimento attivo degli ETS nella programmazione, nella progettazione e nell'organizzazione degli interventi e dei servizi, nei settori di attività di interesse generale definiti dall'art. 5 del medesimo CTS.*

# Le concessioni sportive: questioni aperte



- TAR Toscana 10/06/2024 n. 701
- *La ricorrente, Associazione Sportiva Dilettantistica “-----”, agisce in quanto titolare di una concessione demaniale marittima relativa ad uno specchio acqueo di mq. 6.000 all’interno del porticciolo di -----, concessione rilasciata per mantenere tre pontili galleggianti ed una passerella a banchina di mt. 200 **ad uso ormeggio di imbarcazioni da diporto dei soci del circolo.....***
- *..... Nella fattispecie, la concessione della ricorrente è venuta a scadenza il 31 dicembre 2023 per effetto, da ultimo, delle leggi nazionali e, pertanto, occorre senz’altro procedere ad una nuova assegnazione, **senza che a ciò possano essere di ostacolo le finalità non lucrative dell’associazione ricorrente.***

# Le concessioni sportive: questioni aperte



- Quali deroghe alla disciplina DL 131 /2024 si possono individuare?
  1. Possibilità di limitare la partecipazione a soggetti in possesso dei requisiti previsti dalla norma per attività sportiva;
  2. Per l'evidenza pubblica, non vi è obbligo di estendere a strumenti quali GURI e GUCE si rimane a quelli legalmente riconosciuti come efficaci per le finalità di pubblicità vedasi disposizioni disciplina RUNTS
- *3-bis. Le amministrazioni procedenti pubblicano sui propri siti informatici gli atti di indizione dei procedimenti di cui al presente articolo e i relativi provvedimenti finali. I medesimi atti devono altresì formare oggetto di pubblicazione da parte delle amministrazioni procedenti nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#).*
- 3. Individuazione di criteri specifici per la fattispecie senza riferimento al comma 6 del nuovo articolo 4 della Legge 118/2022 vigente;
- 4. La durata della concessione è determinata con modalità diverse rispetto al principio di proporzionalità comma 5 (equa remunerazione)
- 5. Possibile utilizzo di criteri derivanti dalla normativa regionale in materia di impianti sportivi; - ordinamento concorrente Art. 117 Cost.

# Le concessioni sportive: questioni aperte



- ❑ il riferimento alla normativa regionale in materia di impianti sportivi non è da sottovalutare anche sotto il profilo della sua rilevanza sulla modalità di organizzazione degli impianti sportivi
- ❑ Legge regionale 27 febbraio 2015, n. 21 "Promozione della cultura e della pratica delle attività sportive e ludico-motorie- ricreative e modalità di affidamento degli impianti sportivi".
- ❑ Regolamento 5 luglio 2016, n. 42/R "Regolamento di attuazione della legge regionale 27 febbraio 2015, n. 21 (Promozione della cultura e della pratica delle attività sportive e ludico-motorio-ricreative e modalità di affidamento degli impianti sportivi)".
- ❑ Regolamento 22 giugno 2016, n. 38/R "Regolamento di attuazione della legge regionale 9 ottobre 2015, n. 68 (Disposizioni per la diffusione dei defibrillatori semiautomatici esterni nell'ambito della pratica fisica e sportiva)".

□ Quali valutazioni ?

□ Si tratta di una disposizione introdotta in modo frettoloso, con una scrittura di non semplice lettura, con un effetto formale ed un obiettivo sostanziale:

1. Effetto formale: escludere le attività sportive dalla riorganizzazione della disciplina demaniale del turistico ricreativo;

2. Obiettivo sostanziale: **porre al riparo le strutture sportive «blasonate» da presunti effetti negativi conseguenti la applicazione delle nuove disposizioni.**

# Le concessioni sportive: questioni aperte



- la situazione si presenta «con particolare criticità» in quanto:
1. rischio di una «mutazione» dei soggetti che operano sul demanio turistico per avere vantaggi a discapito poi di coloro che veramente operano in ambito sportivo;
  2. svolgimento di procedure per affidamento applicando il modulo del comma 1 – bis per attività che solo parzialmente sono riconducibili alla definizione di «sportive»;
  3. nell'affidamento è necessario disporre elementi utili per un controllo effettivo dello svolgimento di attività sportive, al fine di non creare squilibri nei confronti di aspiranti soggetti pretermessi e meno che mai verso concorrenti di tipo commerciale;

# Le concessioni sportive: questioni aperte

*La Vecchia Livorno*



Bagni Pancaldi

# Le concessioni sportive: questioni aperte



..... *verso un nuovo “Diritto delle Coste”.*

**GRAZIE DELL’ATTENZIONE!**