



Comitato Direttivo

Verbale n. 17 della riunione del 7 ottobre 2021

Della riunione del Comitato Direttivo dell'Associazione è stata disposta convocazione da parte del Presidente Matteo Biffoni in data 30 settembre 2021, con prot. n.1767 /'21/s. Per consentire un'adeguata partecipazione la riunione si svolge in videoconferenza.

Alla riunione sono presenti i seguenti componenti:

	COMPONENTE	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
1	Brenda Barnini	Sindaco di Empoli (FI)	X	
2	Camilla Bianchi	Sindaco di Fossdinovo (MS)	X	
3	Matteo Biffoni	Sindaco di Prato - <i>Presidente</i>	X	
4	Alessandra Biondi	Sindaco di Civitella Paganico (GR)	X	
5	David Bussagli	Sindaco di Poggibonsi (SI)	X	
6	Sergio Chienni	Sindaco di Terranuova Bracciolini (AR)		X
7	Michele Conti	Sindaco di Pisa	*	
8	Francesco De Pasquale	Sindaco di Carrara	X	
9	Giulia Deidda	Sindaco di Santa Croce sull'Arno (PI)		X
10	Francesco Ferrari	Sindaco di Piombino (LI)		X
11	Alessandro Ghinelli	Sindaco di Arezzo		X
12	Paolo Giovannini	Consigliere comunale di Lastra a Signa (FI)	X	
13	Raffaella Mariani	Sindaco di San Romano in Garfagnana (LU)	X	
14	Luca Marmo	Sindaco di San Marcello Piteglio (PT)		X
15	Luca Menesini	Sindaco di Capannori (LU)		X
16	Francesco Persiani	Sindaco di Massa	X	
17	Luca Salvetti	Sindaco di Livorno	X	
18	Sandra Scarpellini	Sindaco di Castagneto Carducci (LI)	X	
19	Pierandrea Vanni	Sindaco di Sorano (GR)	X	
20	Alessia Bettini	Vice Sindaca, Comune di Firenze	X	
		Totali 20, di cui	14	6
	Simone Gheri	Direttore Anci Toscana	X	
	Francesca Brogi	Sindaca Ponsacco, Coordinatrice Anci Giovani	X	
	Sandro Cerri	Sindaco Montecatini, Coordinatore Piccoli Comuni		X

(*) Delegato uditoro: Francesco Sardo

Associazione dei Comuni Toscani - Viale Giovine Italia 17, 50122 Firenze

Tel +39 055 2477490 - posta@ancitoscana.it - pec@ancitoscana.com - www.ancitoscana.it - C.F. 84033260484 - P.I. 01710310978



Oltre ai componenti sopraelencati è presente, come di consueto, Giulia Falcone di Anci Toscana e Michelangelo Caiolfa di Federsanità, limitatamente al punto n.2 all'ordine del giorno.

La riunione è stata convocata con il seguente odg:

- 1) Verbale della seduta del 23 settembre 2021;
- 2) Sanità e Sociale: Pnrr per il futuro dei sistemi integrati;
- 3) Proposta di legge regionale sul Consiglio delle Autonomie Locali;
- 4) Varie ed eventuali.

Sono messi a disposizione dei membri del Comitato Direttivo i materiali qui di seguito elencati: Verbale della seduta del 23 settembre 2021, "Sanità e Sociale: Integrazione Sfide e opportunità del PNRR Documento di Anci Toscana - ottobre 2021 Bozza 1"; Proposta di legge regionale "Disciplina del Consiglio delle autonomie locali della Toscana"; Schema di Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante il riparto delle risorse per il conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del Pnrr (art-9c.1. DI 80/21).

Aprè i lavori il Direttore Simone Gheri che, illustrando le slides predisposte per sintetizzare la prima bozza di documento sul Sociale e Sanità (disponibile tra i materiali), mette in luce la necessità di una maggiore attenzione ai processi ed al ruolo dei Sindaci nell'integrazione strutturale tra i servizi sanitari ed i servizi sociali. A tale proposito, Anci Toscana richiederà un documento unico alla Regione che tenga insieme il Pnrr, i fondi nazionali ed i fondi europei. Al momento, si sta ragionando sugli investimenti per circa ottanta Case di comunità, ma l'obiettivo è realizzarne ulteriori, per cui è necessario avere il quadro completo delle risorse. La vera sfida è fare "innovazione con evoluzione di sistema", attraverso: conferenze zonali integrate con ruoli effettivi di governo; sistema riconoscibile, equilibrato e adeguato nel territorio; rapporto di collaborazione evolutivo con Terzo Settore e Reti di comunità. La prossima iniziativa di lunedì 11 ottobre è molto importante poiché a partire da lì si potrà avviare il lavoro nelle zone che auspichiamo si possa concludere con una conferenza regionale.

Interviene David Bussagli, ringraziando il Direttore per l'illustrazione introduttiva e focalizzando l'attenzione sulla necessità di cogliere quest'occasione storica per l'organizzazione dei servizi, concentrandosi non solo sulle ubicazioni degli investimenti. Si tratta di una fase complessa in cui possiamo sviluppare il concetto di "prossimità" fino alle estreme conseguenze, avendo il quadro delle risorse disponibili, rafforzando il ruolo delle zone e la loro istituzionalizzazione. I tempi sono strettissimi per contribuire a questa discussione e far partire gli investimenti per costruire la "presenza fisica della seconda gamba della sanità"; tuttavia, sappiamo già che il Pnrr non potrà finanziare tutto, le attuali risorse sono capienti per ottanta Case della comunità, mentre ne occorrerebbero circa 140 /150 sul territorio regionale; pertanto serviranno linee di investimento diverse, con un ragionamento complessiva che vada oltre il Pnrr.

Prende la parola il Presidente Biffoni, invitando i Sindaci ad esprimersi, in modo da realizzare un brainstorming per limare la posizione di Anci Toscana da portare ai prossimi incontri.



Interviene la Sindaca Brenda Barnini che, in primo luogo, sottolinea l'esigenza di evitare una discussione incentrata unicamente sul numero delle Asl poiché si tratta di una responsabilità regionale. Inoltre, condividendo il documento presentato da Gheri e Bussagli, la Sindaca mette in evidenza come il modello organizzativo attuale sia eccessivamente verticale e verticistico; prosegue ribadendo che questo modello centralizzato (per certi aspetti utile in fase di emergenza) debba essere ripensato poiché si rischia di “non prendere in carico” parte della popolazione, nel futuro prossimo in cui aumenterà la domanda sociosanitaria. Occorre trovare uno spazio per incidere sulle decisioni, per cui la Sindaca propone di mantenere massima e incalzante l'attenzione in materia.

Interviene la Sindaca Sandra Scarpellini, allacciandosi alla sollecitazione avanzata da Brenda Barnini sul modello organizzativo per avviare una riflessione importante sulla legge 40, sul rapporto con la medicina generale e sul Terzo Settore. Per quanto riguarda le Case di comunità, concordando con l'impostazione presentata da Bussagli, piuttosto che “corse a chi arriva prima”, bisognerebbe, in trasparenza, tener presente dell'esistente, mirando ad una distribuzione capillare sui territori.

La Sindaca Camilla Bianchi condivide gli interventi precedenti e mette in luce l'attuale punto critico che riguarda il rapporto con le Asl, su cui bisognerà intervenire. Inoltre, oggi le Case delle salute che pure esistono, come strutture, risultano prive di personale. Nella carenza generale di medici, le aree interne sono ancor più penalizzate. Il rischio dunque del Pnrr è che gli investimenti siano realizzati, mentre permangono i gravi problemi di insufficienza di personale medico, in particolare nei piccoli borghi.

Prende parola il Sindaco Pierandrea Vanni che, pur apprezzando l'impostazione generale del documento introduttivo proiettato verso il futuro, esprime la necessità di rafforzare l'analisi sulla situazione di partenza e sulle esigenze delle aree interne. I dati odierni, infatti, dimostrano le gravi difficoltà della medicina sul territorio. Inoltre, il Sindaco ricorda che in riferimento alla realizzazione degli ospedali di comunità, bisogna tener presente che le sedi più piccole in pandemia hanno scongiurato il collasso degli ospedali. Infine, Pierandrea Vanni conferma la necessità di valorizzare il ruolo dei Sindaci oggi marginale.

Il Sindaco Francesco De Pasquale mette in luce che occorre lavorare in prospettiva, tenendo conto dall'attuale funzionamento del sistema sociosanitario. Prosegue ricordando che già oggi abbiamo strutture utilizzate in maniera parziale per carenza di personale, per cui si rischia di investire ancora su “cattedrali nel deserto”. Parallelamente alla realizzazione o alla messa a norma degli edifici, serve un maggiore impegno sull'accesso alla professioni sanitarie.

Interviene la Sindaca Raffaella Mariani, a partire dalla situazione della Garfagnana che in questo momento sta soffrendo tantissimo per le difficoltà, ormai palesi, di rapporto con le aziende. Il Pnrr rappresenta un'occasione storica per gli investimenti sulle strutture ed il documento proposto è condivisibile, ma vale la pena inserire una premessa in cui si valorizza la centralità delle persone, la vicinanza al cittadino, evitando tecnicismi, citando la Costituzione sul diritto alla salute, in particolare per la tutela delle fasce deboli, in termini generazionali e sociali.

La Sindaca Alessandra Biondi esprime totale condivisione sul documento e suggerisce di entrare nel merito, in premessa o in chiusura, delle criticità attuali e delle possibili risposte; considerato che da parte nostra, come



hanno dimostrato gli interventi precedenti, c'è una profonda conoscenza del contesto umano e sociale dei territori.

David Bussagli ringrazia gli amministratori per gli importati spunti emersi e propone di integrare il documento da socializzare a stretto giro, tenendo che si tratta di un testo, finalizzato all'appuntamento di lunedì 11 ottobre, incentrato quindi in particolare sul Pnrr, su cui Anci Toscana intende allargare lo sguardo.

In chiusura su questo punto all'ordine del giorno, il Presidente Biffoni esprime il suo consenso sia nel merito degli elementi sorti dal dibattito, sia nel metodo, dando così mandato al Direttore Gheri e al Sindaco Bussagli di proseguire sulla linea tracciata, integrando il testo proposto.

Interviene Simone Gheri sulla riforma del Cal, in particolare sulla composizione del Consiglio, esplicitando il positivo punto di sintesi raggiunto che prevede l'individuazione dei Sindaci rappresentanti delle zone sociosanitarie, con formalizzazione nelle assemblee provinciali. Inoltre, la Pdl in esame prevede: la partecipazione degli Assessori alle attività del Cal, la forma telematica per una maggiore partecipazione, la più stretta connessione con il Consiglio regionale, il rafforzamento dell'iter nel caso in cui le commissioni consiliari non adottino il parere espresso dal Cal; nonché un supporto Anci Upi agli uffici regionali, tramite convenzione, per un migliore funzionamento dell'organo.

Il Comitato Direttivo approva all'unanimità dei presenti la proposta di legge illustrata dal Direttore, disponibile tra i materiali allegati.

Il Direttore Simone Gheri introduce il tema dello schema di Decreto, approvato in data odierna in Conferenza unificata (disponibile tra i materiali) sui "1.000 esperti multidisciplinari" per supportare gli Enti Locali nella gestione delle "procedure complesse" del Pnrr (art. 9 del Dl n. 80/2021). Per la Toscana si tratterebbe di 50 esperti da utilizzare per superare gli attuali "colli di bottiglia" nei settori problematici. Il Direttore mette in luce che si tratta di una situazione complicata alla luce dell'ampio fabbisogno comunale.

Prende parola la Sindaca Alessandra Biondi che conferma quanto espresso dal Direttore in termini di difficoltà perché in ogni caso il numero di esperti è ridotto rispetto non solo al numero dei Comuni, ma anche al numero di raggruppamenti in zone. Inoltre, per i piccoli Comuni si pone l'ulteriore esigenza di supporto in materia di progettazione; pertanto la concreta distribuzione dipenderà anche dalle competenze che verranno messe a disposizione.

La Vicepresidente Alessia Bettini si associa all'ultimo intervento sulla necessità di comprendere la tipologia di competenze, evidenziando che si tratta di una questione generale per la quale non esiste una grande differenza tra grandi e piccoli Comuni.

Chiude il Presidente Matteo Biffoni che conferma la volontà di riportare la posizione dei Sindaci al prossimo primo incontro di carattere interlocutorio con la Regione Toscana, per mettere in luce il fabbisogno territoriale e acquisire maggiori informazioni sul tipo di intervento che si prospetta in Toscana.



Il Direttore Simone Gheri, confermando la disponibilità ad aggiornare informalmente il Comitato Direttivo sui punti trattati, mette in votazione il verbale dell'ultima seduta del settembre che viene approvato all'unanimità.

Il Presidente Matteo Biffoni ringrazia i presenti per l'ampio dibattito e chiude la riunione.

Firenze, 7 ottobre 2021

Il Presidente
Matteo Biffoni

Il Direttore
Simone Gheri