

**GUIDA AL CONFRONTO  
STRUTTURATO NEI TERRITORI  
DELLE TRE NUOVE AREE  
INTERNE DELLA TOSCANA**

*PROGRAMMAZIONE 2021-2027*

# INTRODUZIONE

Nell'ambito delle politiche regionali per la coesione territoriale, la Regione Toscana sostiene le aree interne del suo territorio attraverso una strategia mutuata dall'approccio della Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI), con l'obiettivo di continuare a investire su questi territori (caratterizzati da dinamiche demografiche negative, processi di spopolamento, ridotta vitalità economica e distanza dai principali centri di servizi di base) secondo una **logica plurifondo e multilivello**, anche per il prossimo periodo di programmazione 2021-2027.

L'obiettivo ultimo della SNAI è **invertire il trend demografico negativo nelle aree interne**. Tale obiettivo è perseguito sostenendo il presidio umano e di comunità in questi territori, attraverso la combinazione di due linee di azione convergenti:

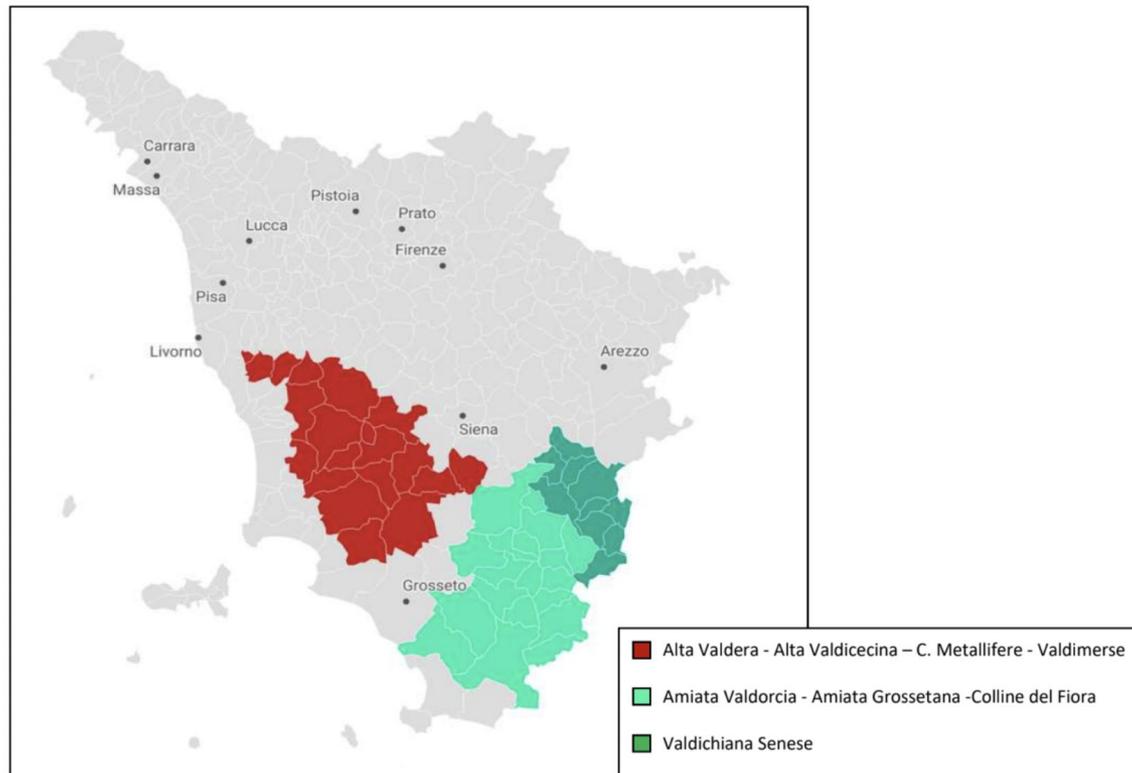
una diretta a **promuovere lo sviluppo economico**, attraverso progetti finanziati dai diversi fondi europei; l'altra diretta ad assicurare a queste stesse aree **livelli adeguati di cittadinanza** in alcuni servizi essenziali (salute, istruzione, mobilità).

Il modello di intervento della SNAI, basato su **strategie territoriali espresse da coalizioni locali**, richiede agli enti delle aree interessate di mobilitare l'attenzione e la **partecipazione degli attori locali** e di avviare/rafforzare processi di cooperazione istituzionale.

Il presente documento costituisce una **guida introduttiva e preparatoria** per l'avvio del confronto a livello territoriale per le tre nuove aree interne della Toscana, riconosciute dalla nuova programmazione 2021-2027.

# LE TRE NUOVE AREE

Carta 7 Mappatura delle nuove aree per il ciclo 2021-27



Fonte: elaborazioni su dati Istat, DPCoe e RT

# OBIETTIVI

Per il periodo di programmazione 2021-2027 gli investimenti dell'UE sono orientati su cinque obiettivi strategici, o **Obiettivi strategici di Policy (OP)** secondo la denominazione dell'Accordo di partenariato dell'Italia 2021-2027 (AP), di seguito elencati:

- OP 1 - "Un'Europa più intelligente";
- OP 2 - "Un'Europa più verde";
- OP 3 - "Un'Europa più connessa";
- OP 4 - "Un'Europa più sociale e inclusiva";
- OP 5 - "Un'Europa più vicina ai cittadini".

L'**approccio integrato e plurifondo** delle Strategie Territoriali prevede l'utilizzo di risorse allocate su diversi OP, secondo le ripartizioni dettagliate nelle schede successive.

A questi obiettivi si aggiungono quelli sostenuti dalla **Strategia Nazionale delle Aree Interne** (attualmente solo per le aree di Alta Valdera - Alta Valdicecina – C. Metallifere - Valdimerse; Amiata Valdorcia - Amiata Grossetana - Colline del Fiora) e di altri fondi disponibili per ciascuna area su ulteriori programmi regionali, tra cui, in particolare quelli riguardanti lo Sviluppo Rurale a valere sul programma FEASR.

# OBIETTIVI E RISORSE ALLOCATE SUI VARI FONDI

<b>OP 5 «Un'Europa più vicina ai cittadini»</b>	<b>FESR</b>
<b>OS E.2 - "Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato ed inclusivo, la cultura, il patrimonio naturale il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse dalle urbane"</b>	<b>€ 21,47 milioni</b>
<b>OP 1 «Un'Europa più intelligente»</b>	<b>FESR</b>
<b>OS A.1 - "Rafforzare le capacità di ricerca e di innovazione e l'introduzione di tecnologie avanzate"</b>	<b>€ 17,8 milioni</b>
<b>OS A.3 - "Rafforzare la crescita e la competitività delle PMI"</b>	<b>€ 10,4 milioni</b>
<b>OP 2 «Un'Europa più verde»</b>	<b>FESR</b>
<b>OS B.1 - "Promuovere misure di efficienza energetica e la riduzione delle emissioni dei gas serra"</b>	<b>€ 7 milioni</b>
<b>OS B.2 - "Promuovere le energie rinnovabili in conformità della direttiva (UE) 2018/2001, compresi i criteri di sostenibilità ivi stabiliti"</b>	<b>€ 8,6 milioni</b>
<b>OS B.4 - "Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi e la resilienza alle catastrofi"</b>	<b>€ 24 milioni</b>
<b>OS B.7 - "Migliorare la protezione e la conservazione della natura, della biodiversità"</b>	<b>€ 4 milioni</b>
<b>OP 4 «Un'Europa più sociale e più inclusiva»</b>	<b>FSE+</b>
<b>Os f) "Promuovere la parità di accesso e di completamento di un'istruzione e una formazione inclusive e di qualità"</b>	<b>€ 2,75 milioni</b>
<b>Os h) "Incentivare l'inclusione attiva, per promuovere le pari opportunità, la non discriminazione e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità, in particolare dei gruppi svantaggiati"</b>	<b>€ 2,75 milioni</b>



**DGR n.690 del 20/06/2022**

**€ 4 milioni**

per ciascuna delle tre nuove aree 2021- 2027

**Cofinanziamento fino all'80%**  
delle spese effettivamente sostenute per la  
realizzazione delle singole operazioni  
selezionate e ammesse a finanziamento.



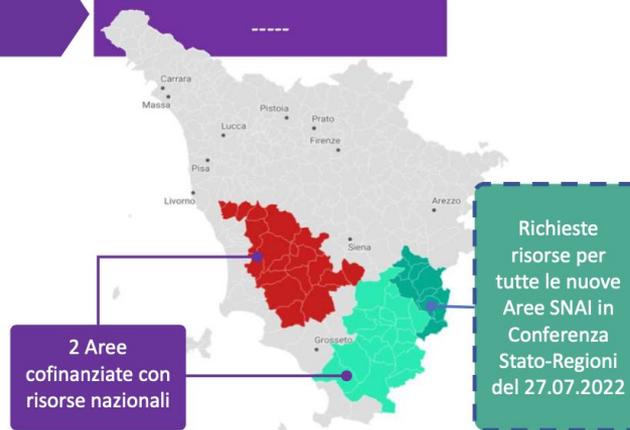
# OBIETTIVI E RISORSE ALLOCATE SUI VARI FONDI

**Legge n.160/2019 e D.L. n.104/2020 (210 M€)**

**RAFFORZAMENTO ED AMPLIAMENTO DELLA STRATEGIA NAZIONALE PER LO SVILUPPO DELLE AREE INTERNE DEL PAESE**

Per le <b>43 Nuove Aree in tutta Italia</b> (2 per ogni Regione/Prov. autonoma)	<b>172 M€</b> (4M€ per Area)
Per le <b>72 Aree 2014-2020</b> per il sostenimento nel ciclo 2021-2027	<b>21,6 M€</b> (300K€ per Area)
Per il <b>Progetto Speciale Nazionale «Isole Minori»</b>	<b>11,4 M€</b>
Per le attività di Assistenza Tecnica e rafforzamento amministrativo	<b>5 M€</b>
<b><u>TOTALE</u></b>	<b><u>210 M€</u></b>

**INTERVENTI IN MATERIA DI SERVIZI ESSENZIALI**  
(istruzione, salute e mobilità)



# ARTICOLAZIONE INCONTRI

Gli incontri di confronto con i portatori di interesse delle coalizioni locali saranno organizzati per facilitare l'emersione di **contributi riguardanti gli obiettivi delle Strategie Territoriali e i possibili interventi** materiali e immateriali in grado di realizzarle.

## **N° incontri: 4**

- 1.** Incontro informativo, preparatorio per le fasi successive.
- 2.** Incontro di ascolto e confronto riguardo all'analisi dello stato attuale dei territori: SWOT Analysis.
- 3.** Incontro di raccolta di proposte e contributi circa i possibili interventi e progetti che comporranno la Strategia Preliminare.
- 4.** Incontro conclusivo di presentazione della Strategia Preliminare.

# CONTENUTI INCONTRO // 1

## OBIETTIVO

Informare gli stakeholder delle aree, fornendo tutti i riferimenti utili per permettere loro di attivare un processo di coinvolgimento delle proprie basi sociali in autonomia.

## INFORMAZIONI

- *Obiettivi di Policy e caratteristiche dei fondi*
- *Processo di costruzione delle Strategie Preliminari*
- *Livelli di coinvolgimento (regionale, locale)*
- *Inquadramento del contesto*
- ***Metodologia degli incontri successivi***

**INCONTRO // 2 :** Incontro di ascolto e confronto riguardo all'analisi dello stato attuale dei territori: SWOT Analysis.

→ **ONLINE**

**Output:** Report sintetico

**Data:** da definire

**INCONTRO // 3 :** Incontro di raccolta di proposte e contributi circa i possibili interventi e progetti che comporranno la Strategia Preliminare.

→ **IN PRESENZA**

**Output:** Report sintetico

**Data:** da definire

# METODOLOGIA INCONTRO // 2

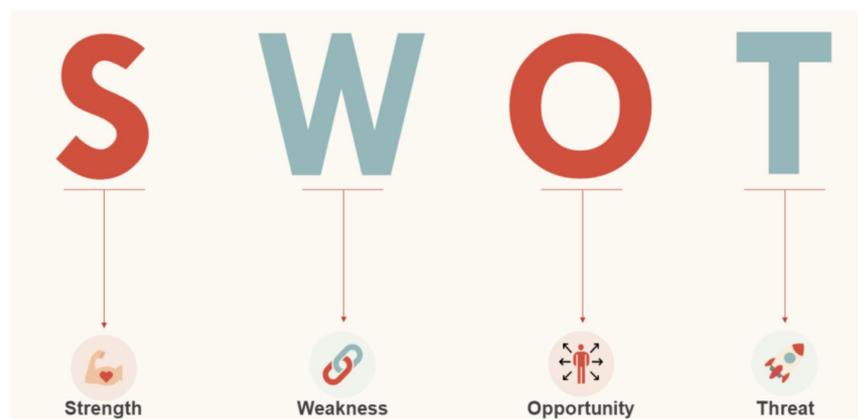
## OBIETTIVO

Comporre un'analisi dello stato attuale dei territori

## DOMANDE GUIDA

- Quali **elementi** caratterizzano il contesto locale delle singole aree?
- Quali **problematiche** dovrebbe affrontare prioritariamente la Strategia?
- Quali sono i **punti di forza** del territorio e le **opportunità** presenti, su cui far leva nella Strategia?

**NB.** Le future Strategie dovranno contenere un'analisi SWOT, all'interno della quale si contestualizzano gli interventi. Il lavoro di composizione dell'Analisi SWOT si



nutrirà, oltre che dei contributi raccolti, grazie a questi incontri, dagli stakeholders delle aree, anche dei contributi raccolti durante gli incontri con gli Enti Pubblici (Sindaci, Cabine di Regia, etc.), del contributo scientifico di IRPET, dei documenti ufficiali già prodotti (es. dossier, strategie precedenti, etc.) con dati aggiornati.

# METODOLOGIA INCONTRO // 3

## OBIETTIVO

Raccogliere proposte e contributi circa i possibili interventi e progetti che comporranno la Strategia Preliminare

## STRUMENTO

Per la raccolta di tali contributi sarà utilizzato un modello circolare (ruota) che rappresenta la **logica generale delle Strategie regionali** e mette al centro in maniera integrata gli Obiettivi di Policy dell'Unione Europea (OP), gli Obiettivi specifici che orientano l'allocazione delle risorse disponibili sui programmi regionali, ai quali corrispondono una serie di possibili interventi e azioni, finanziabili dai diversi fondi (prioritariamente FESR, FSE+, risorse statali SNAI e FEASR).

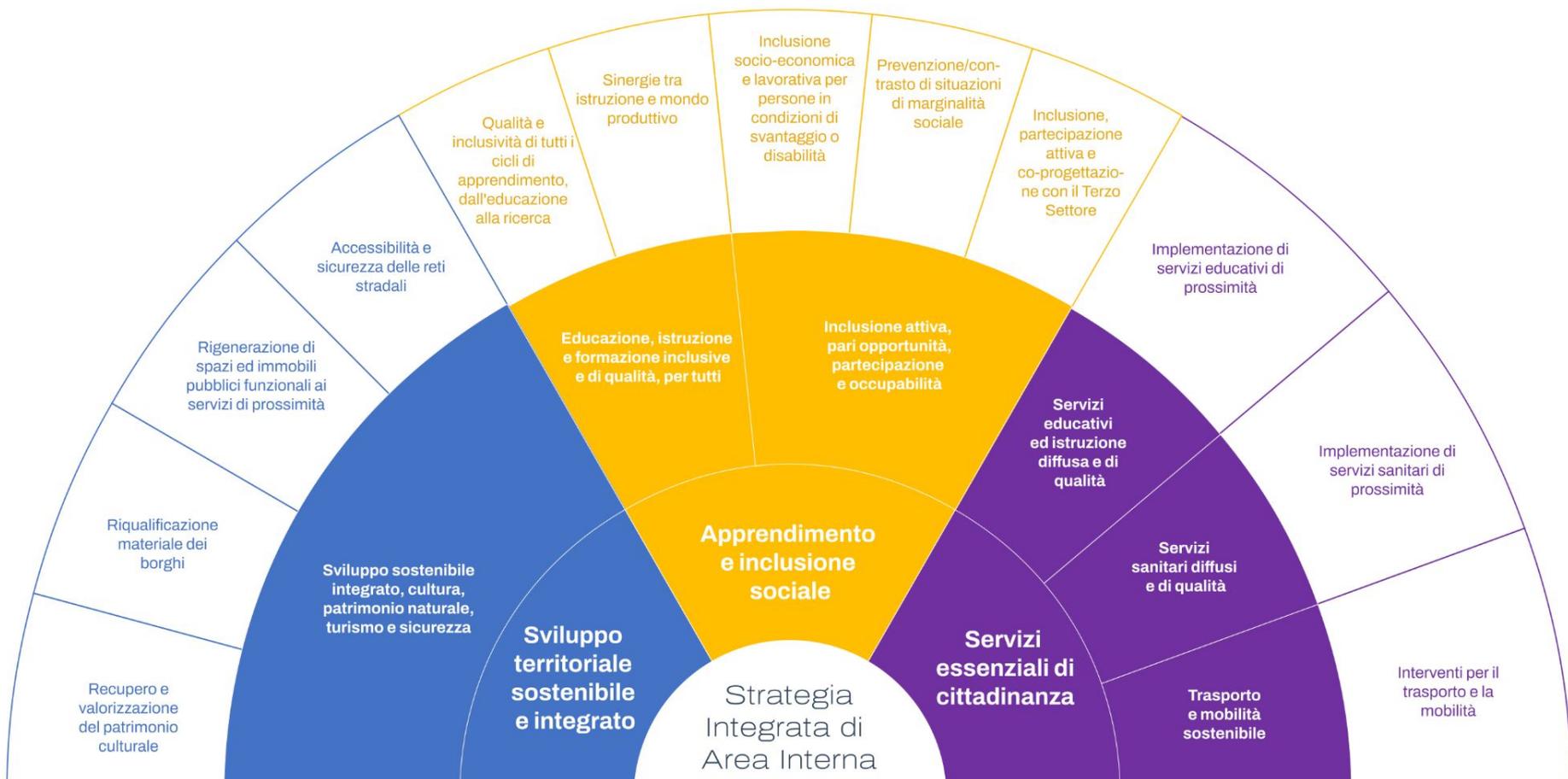
Tale diagramma può essere utilizzato per informare gli stakeholder e i loro associati delle coalizioni locali, riguardo alle **tematiche di riferimento** intorno a cui

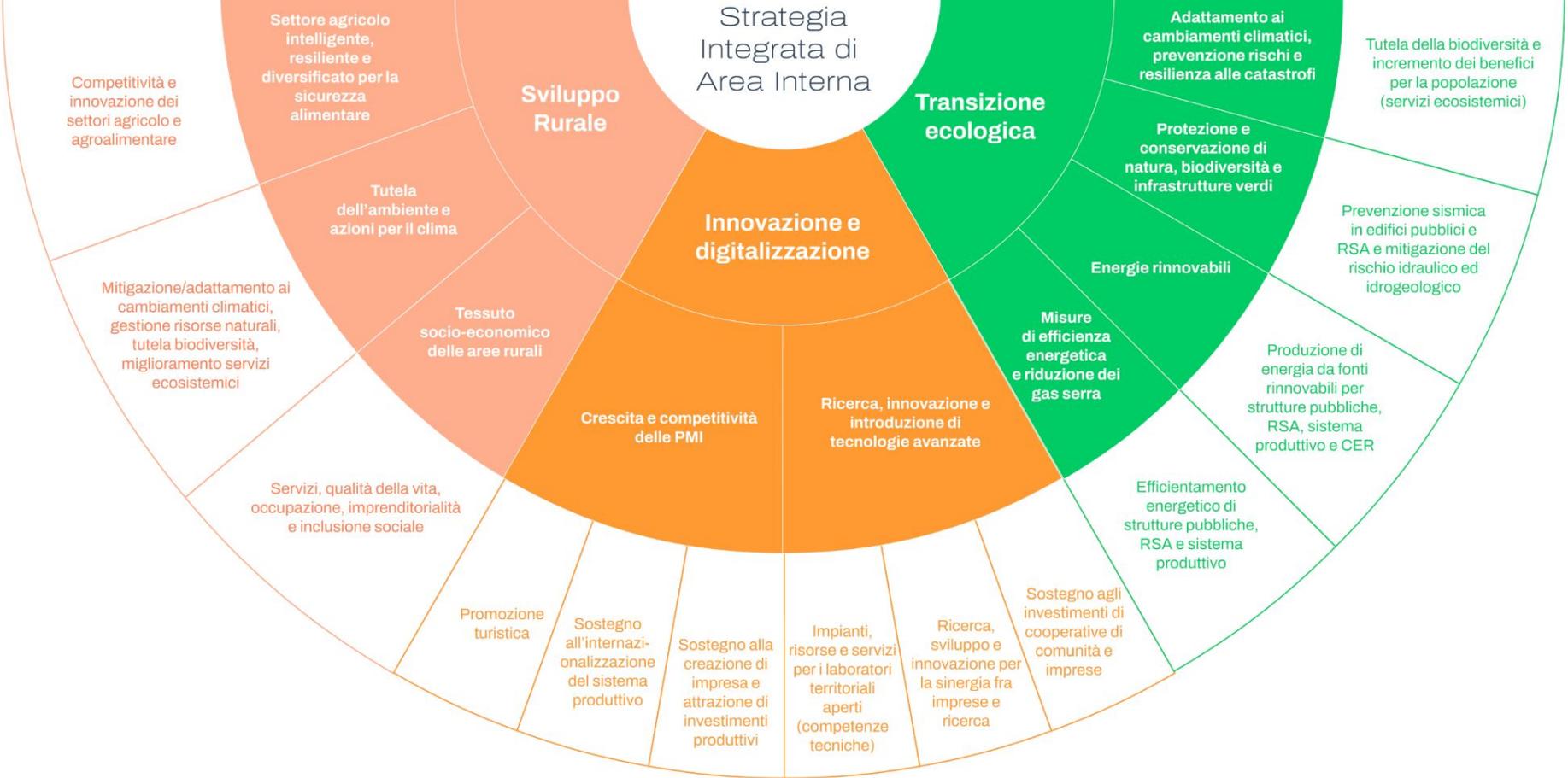
ruoterà la raccolta dei contributi nei tavoli di confronto organizzati.

Lo stesso modello costituisce la cornice per la facilitazione dei tavoli durante il terzo incontro previsto dal percorso.

**Inoltre, per arrivare preparati e portare un contributo significativo nei tavoli di confronto**, sono state predisposte una serie di schede che, per ogni obiettivo, identificano una serie di **domande guida generali e specifiche** (vd. pag 13 e seguenti), utili da considerare in questa fase preparatoria per raccogliere in maniera diffusa contributi e proposte da parte delle basi sociali degli stakeholder.

Il modello propone una visione integrata degli obiettivi strategici e dei conseguenti interventi finanziabili, proprio con l'obiettivo di facilitare la **progettazione di interventi integrati tra loro, in una logica di rafforzamento reciproco**.





# DOMANDE GUIDA DELLA STRATEGIA



Come possiamo promuovere uno **sviluppo locale integrato e inclusivo** attraverso la cultura, la valorizzazione del patrimonio naturale, il turismo sostenibile e garantendo la sicurezza nelle aree urbane?



Come promuovere un **sistema sociale inclusivo** per tutti, dalla formazione al lavoro, assicurando pari opportunità, accesso ai diritti e partecipazione democratica?



Come possiamo favorire l'aumento e il miglioramento dei **servizi essenziali di cittadinanza** (sanità e educazione)?  
Come migliorare la rete dei trasporti e favorire una mobilità sostenibile nell'area?



Quali interventi per l'efficienza energetica e la produzione di **energia da fonti rinnovabili** in strutture pubbliche e nelle imprese? Come promuovere l'**adattamento** ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi e la **resilienza** alle catastrofi?



Come rafforzare la capacità di **investimento in ricerca e innovazione** del sistema produttivo? Quali interventi per favorire la **crescita** e la **competitività** delle PMI nel territorio?



Come promuovere lo sviluppo delle aree rurali? Quali interventi per un **settore agricolo** intelligente, resiliente e diversificato? Come rafforzare la **tutela dell'ambiente** e l'azione per il clima?

# DOMANDE GUIDA SPECIFICHE



## *Sviluppo locale integrato*

- Quali bisogni caratterizzano il territorio relativamente al recupero ed alla valorizzazione del **patrimonio culturale** e dei luoghi della cultura? Quali interventi sono considerati prioritari in risposta a tali bisogni?
- Quali sistemi insediativi hanno bisogno di interventi di **riqualificazione**? Ci sono in particolare **immobili e spazi pubblici** sui quali intervenire che possono essere interessati da interventi volti alla loro rigenerazione?
- Quali interventi infrastrutturali di piccole dimensioni (**micro-infrastrutture**) sono considerati rilevanti per potenziare l'**attrattività delle attività produttive**?
- Quali bisogni caratterizzano il territorio relativamente all'accessibilità ed alla sicurezza delle **reti stradali**? Quali interventi di manutenzione e riabilitazione della viabilità sono considerati prioritari in risposta a tali bisogni?

# DOMANDE GUIDA SPECIFICHE



## *Sistema sociale inclusivo*

- Quali interventi sono considerati prioritari per aumentare **la qualità e l'inclusività sulla filiera dell'educazione**, dell'istruzione, della formazione, dell'alta formazione e della ricerca? A quali target possono essere indirizzati?
- Quali interventi possono valorizzare le **sinergie tra istruzione e mondo produttivo**?
- Quali interventi possono incentivare l'**inclusione attiva**, per promuovere le pari opportunità, la non discriminazione e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità, in particolare dei gruppi svantaggiati? Con quali target di riferimento?
- Oltre al sostegno alle azioni esistenti, quali **azioni innovative di inclusione** possono essere prese in considerazione a livello di area?

# DOMANDE GUIDA SPECIFICHE



## *Servizi essenziali di cittadinanza*

- Quali interventi sono prioritari per aumentare la dotazione di **servizi educativi** e di istruzione diffusi e di qualità?
- Come possiamo favorire l'aumento e il miglioramento dei **servizi sanitari** di prossimità? Quali interventi possono essere introdotti in sinergia con gli investimenti che saranno realizzati grazie alle risorse del PNRR nel territorio?
- Come possiamo migliorare i servizi di trasporto locale e favorire una **mobilità** sostenibile nell'area?

# DOMANDE GUIDA SPECIFICHE



## *Transizione ecologica*

- Quali bisogni ed interventi di **efficientamento energetico** delle strutture pubbliche, del sistema produttivo e delle RSA dovranno essere sostenuti prioritariamente?
- Quali interventi trasversali per la **riduzione delle emissioni** sono identificabili?
- Quali bisogni ed interventi per la produzione e l'approvvigionamento da **fonti energetiche rinnovabili** sono prioritari?
- Quali bisogni ed interventi per la **prevenzione sismica** sono identificabili per le strutture pubbliche e per le RSA?
- Quali bisogni ed interventi per la **mitigazione del rischio idraulico ed idrogeologico** sono prioritari?
- Quali bisogni ed iniziative volte a **ridurre la perdita di biodiversità** in termini di miglioramento o mantenimento di habitat sono prioritari?
- Quali interventi volti all'incremento dei **servizi ecosistemici** (di regolazione e culturali) per la popolazione residente sono auspicabili?

# DOMANDE GUIDA SPECIFICHE



## *Innovazione e digitalizzazione*

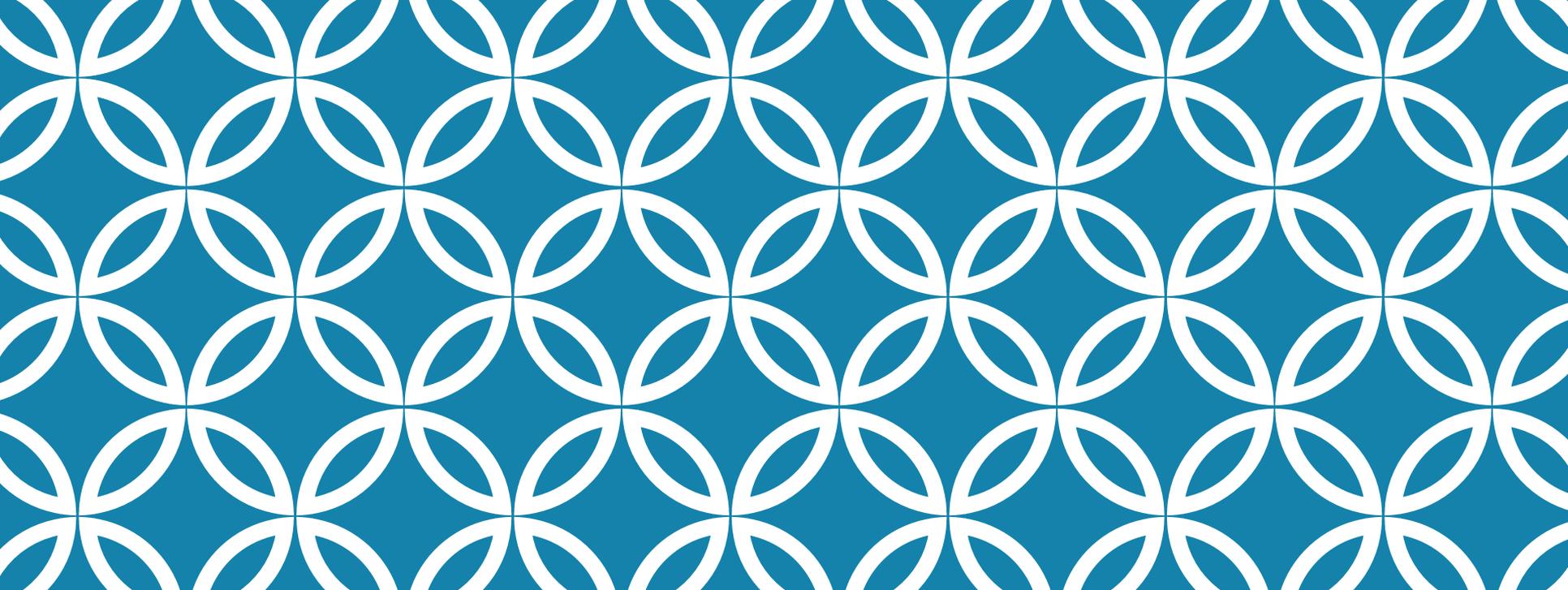
- Quali bisogni ed investimenti nell'ambito della **ricerca, sviluppo e innovazione** ritenete prioritari per il vostro territorio? Quali **settori produttivi strategici** sono interessati?
- Quali **enti di ricerca e sviluppo** sono considerati chiave per l'innovazione ed il trasferimento tecnologico? In che modo possono essere supportati? (es. acquisizione di impianti, servizi, risorse umane, formazione e apprendimento di competenze tecniche e professionali, risorse sistemiche a supporto)
- Quali **interventi di carattere sperimentale** sono prioritari?
- Quali **azioni a sostegno delle PMI** sono prioritarie? In quali ambiti (es. coop di comunità)?
- Quali modalità di supporto? (es. sostegno all'internazionalizzazione, investimenti produttivi, supporto alla creazione d'impresa, attrazione degli investimenti, promozione turistica)

# DOMANDE GUIDA SPECIFICHE



## *Sviluppo Rurale*

- Quali interventi sono necessari per favorire **competitività e innovazione** dei settori agricolo, agroalimentare e forestale?
- Quali interventi sono in grado di favorire l'**integrazione di settori e filiere** verso un'economia realmente circolare?
- Quali azioni devono essere intraprese per garantire l'efficiente **gestione delle risorse naturali**, la tutela della biodiversità e il miglioramento dei servizi ecosistemici?
- Come possiamo efficientare i **sistemi di governance** e di gestione delle risorse naturali favorendo la partecipazione attiva degli operatori e dei cittadini?
- Quali interventi di **mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici** sono necessari?
- Come possiamo favorire l'occupazione, la crescita, la parità di genere, inclusa la partecipazione delle donne all'agricoltura, l'**inclusione sociale** e lo **sviluppo locale** nelle zone rurali?



**GUIDA AL CONFRONTO  
STRUTTURATO NEI TERRITORI  
DELLE TRE NUOVE AREE  
INTERNE DELLA TOSCANA**

*PROGRAMMAZIONE 2021-2027*