



ASSEMBLEA REGIONALE ORDINARIA DELL'ANCI TOSCANA

Verbale n. 2 della riunione del 14 luglio 2020

Della riunione dell'Assemblea regionale ordinaria è stata fatta convocazione il 3 luglio con prot. 1169/s/20. La seduta, a causa dell'emergenza epidemiologica in atto, si svolge in modalità mista: in presenza, a Firenze (presso l'Educatore di Fuligno, in via Faenza 48), ed in collegamento da remoto, in videoconferenza.

L'Assemblea è convocata per esaminare il seguente ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della seduta del 10 febbraio 2020;
2. Bilancio consuntivo e Bilancio sociale 2019 dell'Associazione;
3. Programma biennale degli acquisti 2020-21 e Programma triennale dei lavori pubblici 2020-22
4. La gestione e le problematiche relative all'attuale fase di ripartenza;
5. Aggiornamenti sul Decreto Semplificazioni;
6. Documento per i candidati alla Presidenza regionale;
7. Varie ed eventuali;

I Comuni soci presenti, o collegati in videoconferenza, sono complessivamente 97:

Prato; Campiglia Marittima; Castagneto Carducci; Civitella in Val di Chiana; Fucecchio; Lucignano; Montecatini in Val di Cecina; Montespertoli; San Gimignano; Scarperia e San Piero; Siena; Vaglia; Abbadia San Salvatore; Agliana; Arezzo; Bagno a Ripoli; Barberino di Mugello; Barberino Tavarnelle; Bibbiena; Borgo San Lorenzo; Buonconvento; Calcinaia; Calenzano; Capalbio; Capannoli; Capannori; Carrara; Castelfranco di Sotto; Castell'Azzara; Castellina in Chianti; Castelnuovo Berardenga; Castiglion Fiorentino; Cerreto Guidi; Chiesina Uzzanese; Civitella Paganico; Collesalveti; Coreglia; Cortona; Dicomano; Empoli; Fiesole; Figline e Incisa Valdarno; Firenze; Fivizzano; Fosdinovo; Gavorrano; Greve in Chianti; Lastra a Signa; Livorno; Londa; Marciano della Chiana; Massa; Massarosa; Molazzana; Monsummano Terme; Monte Argentario; Montecarlo; Montelupo Fiorentino; Montepulciano; Montignoso; Montopoli Val d'Arno; Murlo; Ortignano Raggiolo; Palaia; Pelago; Pieve Santo Stefano; Pisa; Podenzana; Poggibonsi; Pontassieve; Portoferraio; Pratovecchio Stia; Quarrata; Radicondoli; Reggello; Rosignano Marittimo; Rufina; S. Croce sull'Arno; San Casciano dei Bagni; San Casciano in Val di Pesa; San Godenzo; San Miniato; San Romano in Garfagnana; Santa Fiora; Sassetta; Scarlino; Sestino; Signa; Sorano; Sovicille; Suvereto; Terranuova Bracciolini; Vaiano; Vecchiano; Vernio; Vicchio; Villa Basilica.

L'Assemblea è pertanto valida in seconda convocazione.

Partecipano altresì il Direttore di Anci Toscana, Simone Gheri ed i Revisori Mauro Sacchetti e Elisabetta Viani.

Sono messi a disposizione dell'Assemblea i seguenti materiali: Bilancio sociale 2019; Bilancio consuntivo 2019: relazione illustrativa, rendiconto finanziario e nota integrativa; Programma biennale acquisti e forniture; Programma triennale dei lavori; Nota di lettura sugli effetti dell'emergenza Covid sulla finanza locale toscana e sulla conversione in legge del DL rilancio; Documento ANCI "Piccoli comuni – Ripartire dai territori"; Bozza Verbale n. 1 dell'Assemblea regionale ordinaria del 10 febbraio 2020 e Bozza documento



dei comuni toscani per i candidati alle elezioni regionali del 2020.

Il Presidente di Anci Toscana Matteo Biffoni, alle ore 10.40 del 14 luglio 2020, ringrazia i numerosi partecipanti in videoconferenza ed in presenza e apre, in seconda convocazione, i lavori dell'Assemblea regionale ordinaria dei soci, illustrando l'ordine del giorno.

Approvazione del verbale della seduta del 10 febbraio 2020

Non sono svolte osservazioni alla bozza di verbale dell'ultima seduta dell'Assemblea dei soci, pertanto l'Assemblea approva a maggioranza, nessun contrario e sette astenuti.

Programma biennale degli acquisti 2020-21 e Programma triennale dei lavori pubblici 2020-22

Il Presidente passa la parola al Direttore Simone Gheri che ricorda agli amministratori che Anci Toscana agisce nel rispetto del Codice degli appalti e quindi, al pari dei Comuni, approva le tabelle previste dall'Anac. In materia di lavori pubblici, ovviamente, si tratta di uno schema obbligatorio ma privo di contenuti, mentre per i servizi dell'Associazione sono riportate le gare tramite cui si individuano i soggetti per le attività a beneficio degli enti (riscossione, partecipazione, privacy...). L'Assemblea approva a maggioranza, nessun contrario e tre astenuti.

Bilancio consuntivo 2019 dell'Associazione

Il Direttore illustra il bilancio consuntivo (la cui relazione e rendiconto economico sono stati trasmessi in fase di convocazioni e resi disponibili sul sito) evidenziando come il 2019 sia stato un anno positivo con un incremento del valore della produzione da 6,1 a 7,3 ml; la parte più significativa, nonché quella che è cresciuta di più nell'ultimo anno, riguarda le progettualità regionali, mentre le quote associative sono rimaste fisse, conseguentemente si registra un aumento del costo del personale per i progetti avviati. Il Direttore informa che il Comitato Direttivo ha deciso, in via cautelativa, di far ricorso alla cassa integrazione a causa dell'emergenza covid: sebbene la situazione sia pienamente sotto controllo, si stanno monitorando attentamente i conti, facendo attenzione alle spese rendicontabili.

Per quanto riguarda il 2019, la sana gestione emerge sia dal recupero delle morosità delle quote associative (26mila euro in riduzione), sia dal basso ricorso al credito : 23mila euro di oneri finanziari su un bilancio di 7,3 milioni.

L'Assemblea approva il bilancio consuntivo 2019 all'unanimità.

Documento per i candidati alla Presidenza regionale

Il Direttore prosegue, introducendo il Documento regionale, a partire dal metodo assunto per la definizione dei contenuti, ripercorrendo i passi fatti sin dall'Assemblea del 10 febbraio 2020 in cui i Sindaci hanno condiviso: l'indice, la struttura e alcuni contributi proposti. Successivamente, l'emergenza covid-19 ha imposto una riorganizzazione delle riunioni programmate ed i referenti politici delle articolazioni tematiche hanno elaborato e trasmesso la sintesi delle proposte avanzate. Pertanto, il Comitato Direttivo ha vagliato una prima bozza che stamani può ulteriormente arricchirsi dal dibattito.



Interviene il Presidente Matteo Biffoni che, esprimendo preoccupazione per le ricadute economiche dell'emergenza covid dei prossimi mesi, evidenzia l'importanza del documento politico, redatto con il prezioso contributo degli amministratori, volto a stipulare un patto d'acciaio con la Regione. Il Presidente, riconoscendo l'importanza del dialogo diretto con la Giunta regionale, costruito negli anni passati, sottolinea come oggi sia imprescindibile l'influenza delle richieste dei Sindaci nella costruzione delle politiche. In questi ultimi mesi, infatti, il confronto tra Governo e ANCI è stato serrato, come riconosciuto anche dal Presidente del Consiglio ufficialmente nel corso di una recente conferenza stampa. Biffoni conclude auspicando che i contenuti condivisi nel documento elaborato si possano tradurre in delibere, atti e procedimenti regionali concreti.

Prende la parola il Vicesindaco di Firenze Cristina Giachi, confermando che il documento di lavoro proposto fotografa in maniera ottimale i punti di forza e gli elementi di criticità dei tempi singolari che ci aspettano; questa emergenza ha rivelato a tutti come lo snodo locale sia strategico, oltre ogni affermazione retorica: nessuna scelta può essere presa senza consultare i Comuni.

Interviene il Consigliere del Comune di Grosseto Pasquale Virciglio, criticando il documento unitario poiché non tiene conto dell'impostazione politica e ideologica profondamente distante tra i candidati, basti pensare al tema dell'immigrazione; i consiglieri sono stati eletti da cittadini su posizioni politiche precise, pertanto Virciglio annuncia il suo voto contrario ad un documento che vuole "imporre" la linea al futuro Presidente .

Il Presidente Biffoni risponde al Consigliere, ricordando come il documento redatto non prospetta alcuna imposizione ma, al contrario, avanza le proposte condivise dai Sindaci.

Interviene Leonardo Borchì, Sindaco di Vaglia, che apprezzando il documento ed il lavoro svolto, sottolinea tre punti da valorizzare: la pianificazione sugli assetti istituzionali per supportare i piccoli Comuni (attraverso ad esempio la gestione diretta regionale dei concorsi); il ripensamento del sistema di gestione dei rifiuti (per ridurre i costi); l'attenzione all'acqua pubblica (per scongiurare la logica di profitto).

Roberta Casini, Sindaca di Lucignano, parte da un ringraziamento al Direttore e allo staff di Anci Toscana per il supporto quotidiano nei recenti mesi di angoscia e tensione vissuti, ed interviene sull'esigenza espressa dal tavolo agricoltura per un miglior raccordo tra produzione e commercio. Inoltre, la Sindaca evidenzia il ruolo dei Comuni nei processi di semplificazione, nonché l'importanza della riqualificazione dei borghi, partendo dai servizi.

Interviene David Baroncelli, Sindaco di Barberino Tavarnelle, riprendendo il punto sulla semplificazione, in particolare in materia di urbanistica, per migliorare l'efficacia e la tempistica dei procedimenti; inoltre, propone sia una revisione complessiva e un aggiornamento degli oneri di urbanizzazione (valorizzando la logica della riconversione ed efficientamento energetico e sismico) sia una riformulazione del testo unico sull'ambiente (verifica di assoggettabilità).

Prende parola Sandra Scarpellini, Sindaca di Castagneto Carducci, che ringrazia Anci Toscana, il Presidente Matteo Biffoni e il Direttore Simone Gheri per il lavoro svolto, per aver dato aggiornamenti e strumenti e per aver trasmesso organicità. La Sindaca richiede all'Assemblea di aggiungere al documento un paragrafo sul mare e sulla costa ed in particolare su: modernizzazione dei trasporti e infrastrutture, attenzione alla stagionalità, raccordo tra tutela del paesaggio e spinta propulsiva all'economia.



Interviene Sandro Cerri, Sindaco di Montecatini Val di Cecina e Coordinatore dei Piccoli Comuni, a partire dal ringraziamento per lo straordinario supporto offerto di Anci Toscana. Il Sindaco conferma che il documento elaborato ben raccoglie le proposte e le esigenze degli amministratori, tuttavia ritiene necessario sottolineare tre aspetti: superare definitivamente l'obbligatorietà delle gestioni; intervenire sulla mancanza cronica dei medici di base e prevedere una deroga per il mantenimento degli istituti scolastici comprensivi nelle zone montane.

Interviene il Consigliere del Comune di Prato Claudio Belgiorno che non si unisce al coro di congratulazioni perché non ritiene adeguata la condivisione del documento con le forze di opposizione, in particolare considera inaccettabili i contenuti su: immigrazione, trasporto pubblico locale e Unione Europea.

Risponde il Direttore Simone Gheri che spiega nuovamente il percorso per la stesura della bozza proposta e invita i presenti ad evitare le classiche contrapposizioni da "consiglio comunale" per assumere un spirito costruttivo e istituzionale.

Interviene il Sindaco di Scarperia e San Piero Federico Ignesti che esprime gratitudine per il contributo di Anci e ricorda come le Unioni di comuni funzionino lì dove si collabora, anche attraverso il trasferimento del personale; mentre per quanto riguarda le fusioni sottolinea l'importanza di opportune valutazioni, caso per caso, analizzando costi e benefici, evitando politicizzazioni.

Interviene il Sindaco di Civitella in Val di Chiana Ginetta Menchetti chiedendo di inserire un passaggio sulla necessità di fare un check up delle Asl (riconoscendo non solo le Sds, ma anche le Case delle salute che funzionano altrettanto bene) e di sollecitare Governo e Regione per sciogliere i nodi sull'avvio delle scuole.

Interviene Alberta Ticciati, Sindaca di Campiglia Marittima, aggiungendosi ai ringraziamenti nei confronti di Anci Toscana perché al primo anno di amministrazione ha apprezzato enormemente il sostegno e l'invio di aggiornamenti, attraverso i messaggi del Direttore Gheri anche di notte; e valutando positivamente il documento, richiede di inserire un approfondimento su: terme, sviluppo delle aree industriali e sistema portuale e infrastrutturale. La Sindaca conclude ricordando che il sistema di integrazione e accoglienza territoriale funziona bene, come dimostrano gli inserimenti lavorativi realizzati.

Interviene Matteo Arcenni, Consigliere comunale di Terranuova, sul documento esprimendo qualche perplessità in particolare su: immigrazione, cooperazione internazionale, termalismo e benessere, aumento dei costi e peggioramento dei servizi associati. Il Consigliere ringrazia il Direttore per il contributo che fornisce anche ai "semplici" consiglieri.

Il Direttore richiede al Consigliere Arcenni di inviare i suoi contributi per provare ad inserirli in equilibrio con la sintesi dell'Assemblea.]

Prende parola Niccolò Caleri, Sindaco di Pratovecchio Stia, per esprimere riconoscenza in particolare in materia di montagna con l'attivazione dello sportello che qualifica Anci Toscana come un'eccellenza nel panorama delle associazioni regionali. Caleri, inoltre, esprime sconcerto per l'ingresso prepotente della politica in questo contesto e invita Presidente e Direttore a riconsiderare la possibilità di allargare l'Assemblea ai Consiglieri dato che l'esperimento è fallito.

Interviene Marco Cordone, Consigliere di Fucecchio, che richiede al Presidente e Direttore di fornire un tempo ragionevole a tutte le parti politiche per intervenire sul documento, presentando emendamenti. Cordone avanza il suggerimento, nell'ambito delle politiche per la sicurezza, di aggiungere "implementazione delle risorse umane" oltre al potenziamento degli strumenti di videosorveglianza, in modo da rafforzare il corpo della polizia municipale sui territori.



Marco Gherardini, Sindaco di Palaia, sottolinea l'equilibrio del documento e suggerisce, per ciò che concerne le Unioni di comuni di valorizzarne il ruolo di enti locali (già a pagina due), a tale proposito in queste settimane la Valdera sta andando avanti sulla pianificazione e sui servizi che si sono rilevati fondamentali nella gestione dell'emergenza, in particolare per i piccoli Comuni.

Il Sindaco di Montepulciano Michele Angiolini interviene per esprimere il parere favorevole all'impostazione generale assunta da Ancì che rappresenta tutti i Sindaci al di là dell'appartenenza politica, anche in materia di turismo ottima condivisione. Angiolini, infine, condivide lo sconcerto espresso da Caleri rispetto ai precedenti interventi di parte dei consiglieri.

Intervengono con contributi testuali registrati via chat :

- Il Sindaco di Carrara Francesco De Pasquale per due correzioni al testo: Accademie di belle arti al plurale e a pag.2 del documento, sul CAL, dopo "maggiore rappresentatività dei territori" aggiungerei "e delle comunità".
- Il Sindaco di Figline e Incisa Valdarno Giulia Mugnai per ringraziare il Presidente, il Direttore e tutta la struttura di Ancì Toscana per il lavoro svolto in questi mesi di emergenza e per esprimere parere favorevole al documento poichè equilibrato e ben argomentato.
- Il Sindaco di Montelupo F.no Paolo Masetti per associarsi ai ringraziamenti nei confronti di Matteo Biffoni, Simone Gheri e della struttura tutta di Ancì Toscana per essere stati vicini H24 con un supporto continuo ed utilissimo e per esprimere parere favorevole al documento, chiedendo l'inserimento della protezione civile fra i temi trattati sottolineando l'importanza del nostro ruolo e le difficoltà oggettive (ristrettezze economiche, carenza di personale oltre a vari lacci e laccioli ...).
- La Sindaca di Civitella Paganico Alessandra Biondi per sostenere il documento proposto e confermare il ringraziamento e la necessità di restare su un piano istituzionale, al di là del confronto di parte politica.
- La Sindaca di Marciano della Chiana Maria de Palma per esprimere giudizio favorevole al documento.

Il Presidente ringraziando tutti i presenti per la partecipazione e per i significativi contributi avanzati nel corso del dibattito, conferma che il documento, condiviso nell'impianto e nei contenuti fondamentali, sarà ulteriormente arricchito con le ultime osservazioni per poi essere approvato definitivamente dal Comitato Direttivo. Conclude rafforzando l'importanza per qualsiasi "candidato prima" e "presidente poi" di fare tesoro delle proposte e suggerimenti dei Sindaci per governare la Regione.

Il Presidente
Matteo Biffoni

Il Direttore
Simone Gheri

Firenze, 14 luglio 2020
SG/GF