



---

# COMUNI E PNRR: UN PERCORSO TRA SFIDE E RISORSE

---

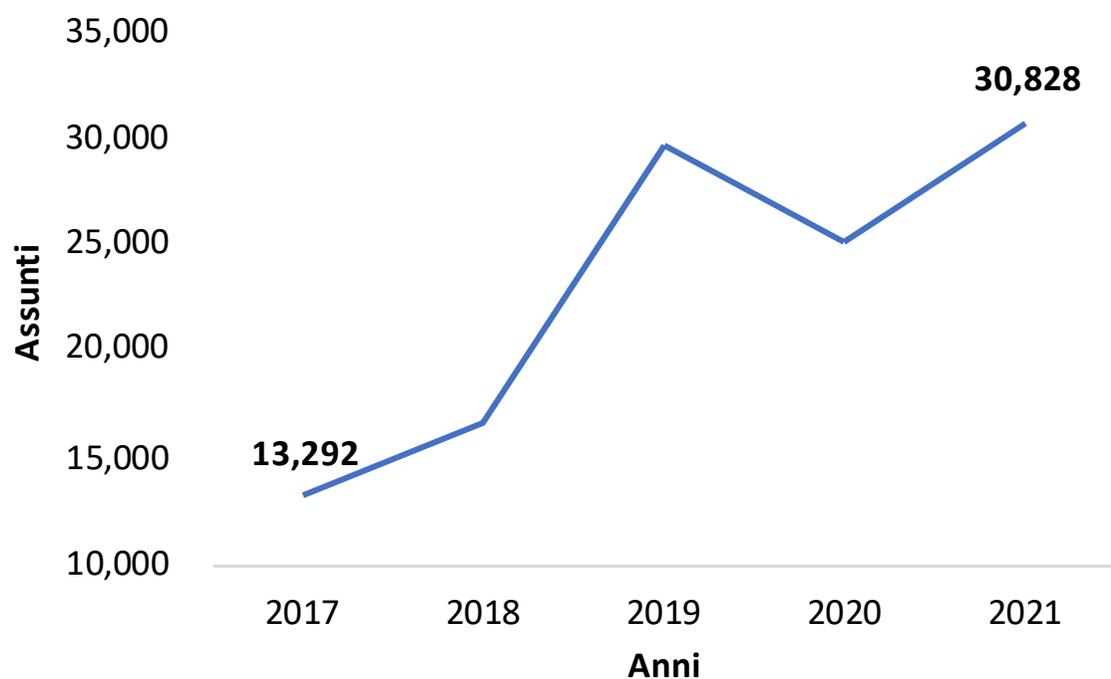
**STEFANIA DOTA**  
**Vice Segretario Generale ANCI**

*Livorno, 20 ottobre 2023*

# RIPARTONO LE ASSUNZIONI NEI COMUNI

## Il personale comunale assunto negli ultimi 5 anni

Unità di personale assunte nei comuni italiani, 2017-2021



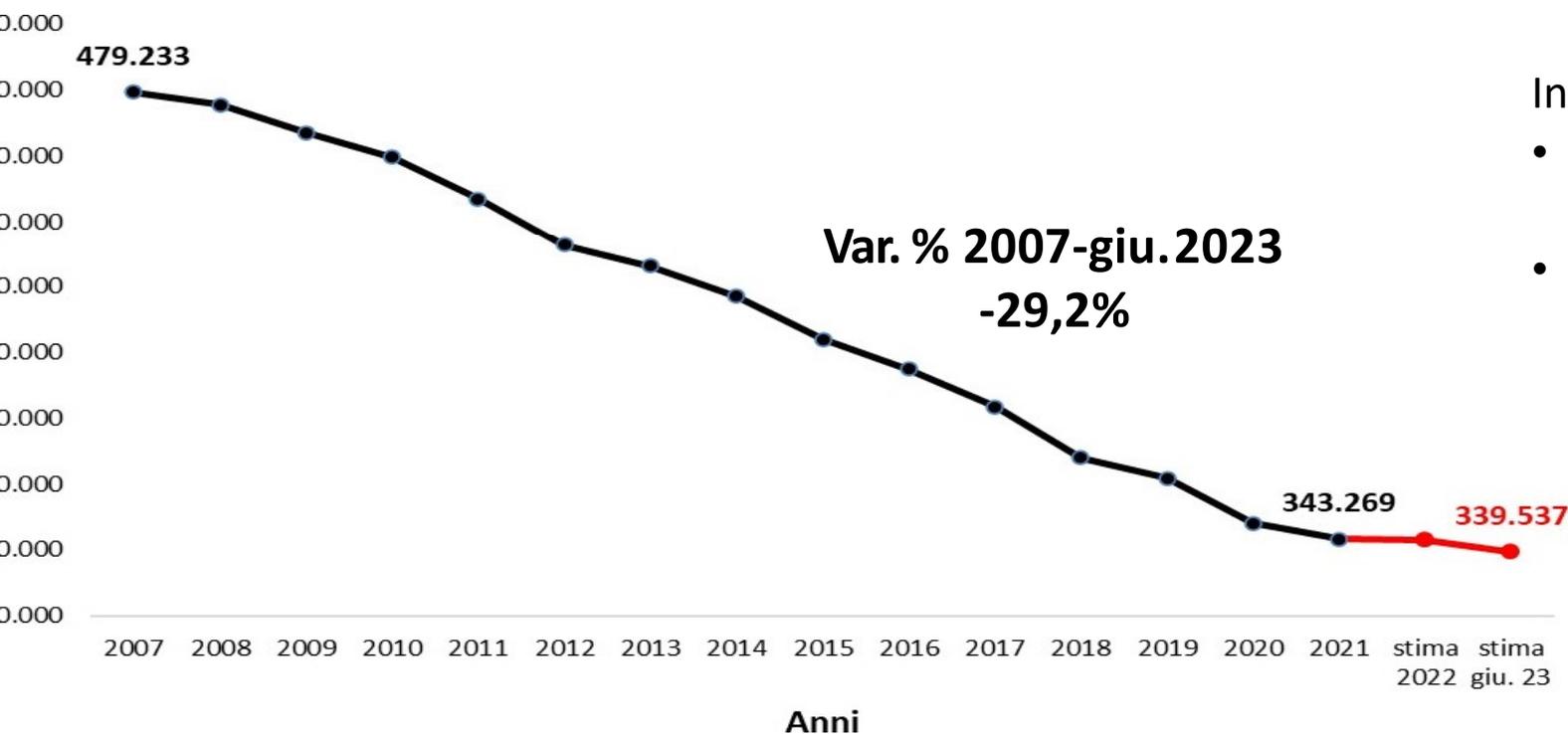
Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF, anni vari

# ..MA NON COMPENSANO LE USCITE

## Il personale comunale in servizio

Elaborando i dati dell'Indagine congiunturale trimestrale del MEF-IGOP sul personale comunale in servizio è possibile calcolare una **stima della consistenza del personale da dicembre 2021 fino a giugno 2023**.

**Personale in servizio delle amministrazioni comunali italiane, 2007-2021 + stima 2022 e giu. 2023**



In particolare:

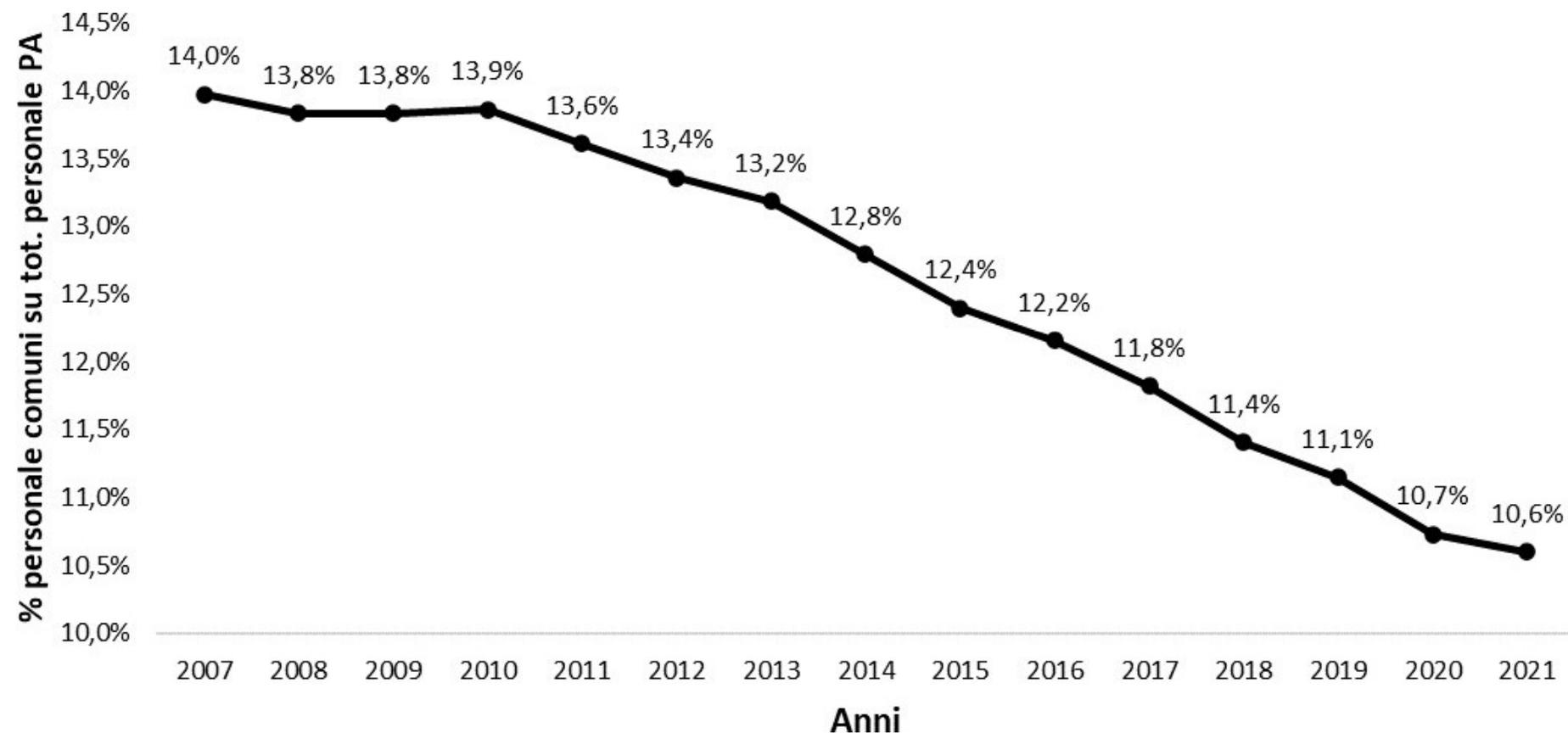
- tra dicembre 2021 e dicembre 2022 il dato è pressoché stabile (-0,08%)
- tra **dicembre 2021 e giugno 2023** si **stima che il personale diminuisca dell'1,1%**, con una **riduzione di circa 3.800 unità**

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF MEF-IGOP, Monitoraggio trimestrale, 2023



# Il peso del personale comunale sul totale del personale della PA

Incidenza percentuale del personale comunale sul totale del personale della PA, 2007-2021

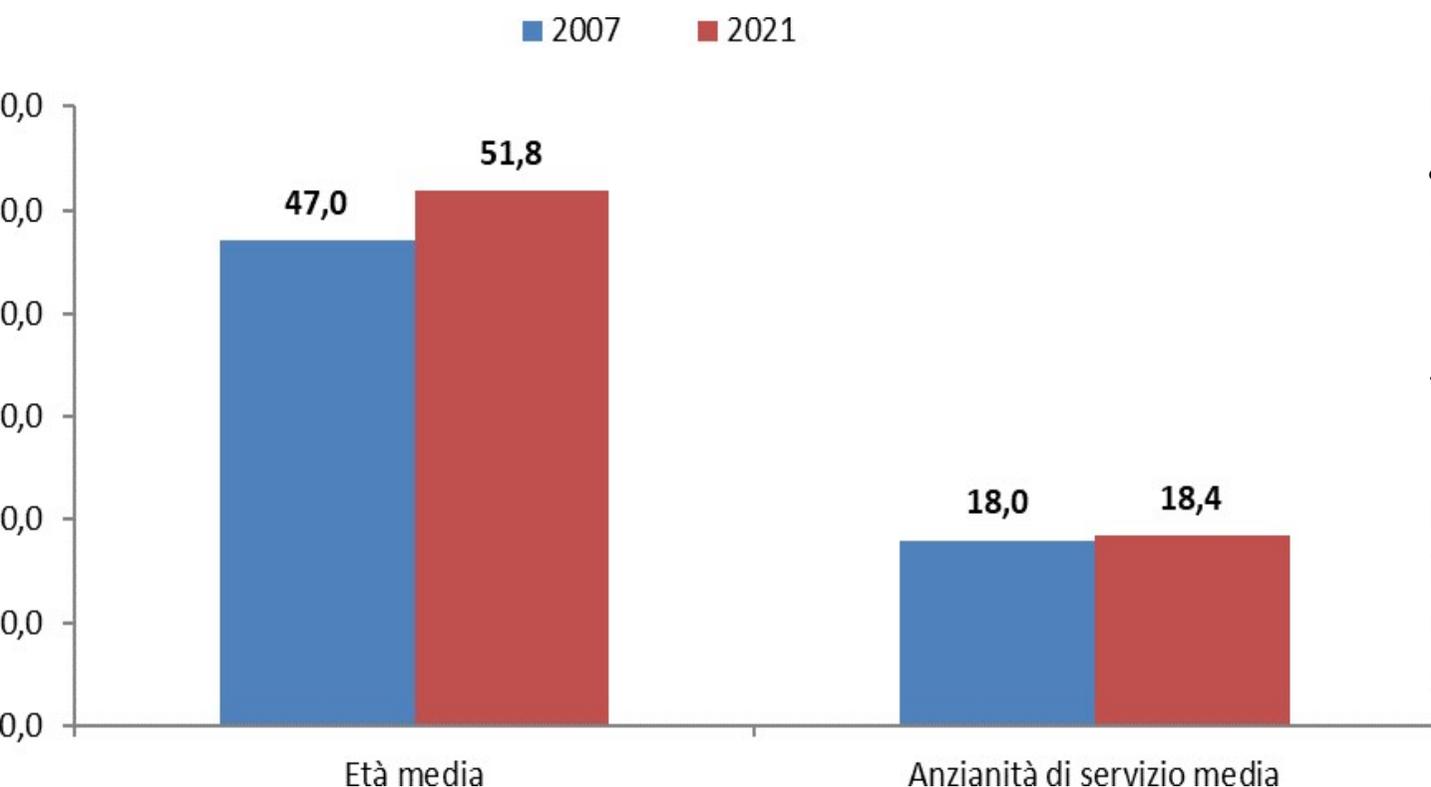


Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF, anni vari



# Età media e competenze del personale comunale

Età media e l'anzianità media di servizio dei dipendenti comunali a tempo indeterminato 2007/2021



Effetti dei **blocchi occupazionali**

(protratti nel tempo):

- **Riduzione personale Comunale**
- **Aumento età/anzianità media**

...con **conseguenze** dirette **sull'adeguatezza** in termini di **qualificazione degli addetti** e sulla capacità di sostenere nuovi impegni lavorativi.

**L'elevata età media** del personale può impattare infatti sulle **prestazioni**, sulla **motivazione**, sull'utilizzo di **nuove tecnologie** e sul **trasferimento di know-how**.

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF, 2023

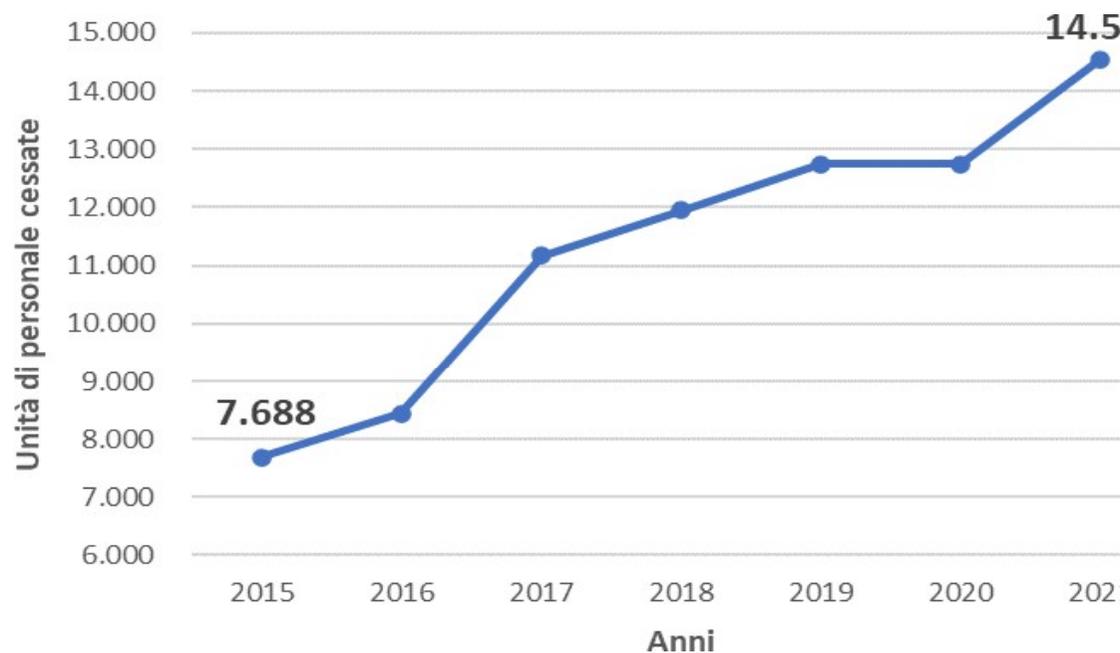
# Il 21,2% prossimi alla pensione

Età dei dipendenti comunali a tempo determinato, 2021

Classi di età	Valore assoluto	Valore percentuale
fino a 29	6.040	1,9%
30 - 34	11.280	3,6%
35 - 39	17.847	5,7%
40 - 44	28.692	9,1%
45 - 49	45.973	14,6%
50 - 54	61.511	19,5%
55 - 59	76.654	24,3%
60 e oltre	66.881	21,2%
<b>Totale</b>	<b>314.878</b>	<b>100,0%</b>

I prossimi ad andare in pensione...

Unità di personale cessato per cause diverse dal pensionamento, 2015-2021



Periodo 2015-2021: totale 79.273 dimessi dai comuni, 23% dell'attuale personale comunale in servizio

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF, anni vari



# La riduzione dei profili tecnici negli ultimi anni (2015-2021) (pianificazione/progettazione opere)

Oltre a tale preoccupante riduzione della forza lavoro, si aggiunge la **diminuzione degli addetti negli uffici tecnici dedicati alla progettazione delle opere pubbliche** (bacino di unità responsabili di seguire più direttamente la complessa **filiera degli investimenti comunali**).

**Funzione: Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale.**

**Dato: -18,2% tra il 2015 e il 2021 del personale comunale impegnato nella pianificazione vs -16,3% media 2015-2021 del totale del personale comunale.**

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF-IGOP «Relazioni allegate al Conto Annuale» (2015-2021)



### È stato predisposto un piano di formazione nel comune per l'anno 2021?

Classe demografica	Risposte in %			
	Sì, annuale per il 2021	Sì, pluriennale	No	Totale
- 1.000	6,2%	1,3%	92,5%	100,0%
001 - 5.000	11,7%	2,0%	86,3%	100,0%
001 - 10.000	16,8%	3,0%	80,1%	100,0%
0.001 - 20.000	19,1%	7,7%	73,2%	100,0%
0.001 - 60.000	24,3%	11,7%	64,1%	100,0%
0.001 - 100.000	27,8%	25,9%	46,3%	100,0%
00.001 - 250.000	40,6%	40,6%	18,8%	100,0%
250.000	33,3%	50,0%	16,7%	100,0%
<b>Totale</b>	<b>12,7%</b>	<b>3,4%</b>	<b>83,9%</b>	<b>100,0%</b>

- Sono **178mila** le **unità personale** comunale in servizio **senza piano di formazione**, si tratta del del personale comunale complessivo.

### Il comune è presente nel 2021 un responsabile della formazione del personale dipendente?

Classe demografica	Risposte in %			
	Sì, esiste un apposito Ufficio/Servizio	No, ma la funzione è esercitata da un altro ufficio	No	Totale
- 1.000	3,1%	14,1%	82,8%	100,0%
001 - 5.000	5,0%	17,3%	77,7%	100,0%
001 - 10.000	10,1%	21,4%	68,4%	100,0%
0.001 - 20.000	17,7%	21,2%	61,2%	100,0%
0.001 - 60.000	27,7%	25,7%	46,6%	100,0%
0.001 - 100.000	61,1%	5,6%	33,3%	100,0%
00.001 - 250.000	90,6%	3,1%	6,3%	100,0%
250.000	75,0%	16,7%	8,3%	100,0%
<b>Totale</b>	<b>8,5%</b>	<b>17,8%</b>	<b>73,7%</b>	<b>100,0%</b>

- Sono **142mila** le **unità di personale** comunale in servizio **senza responsabile della formazione**, si tratta del 41% del personale comunale complessivo.

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Economia Locale e Formazione su dati MEF, 2023



# PNRR: i comuni in prima linea

Nonostante...

- la riduzione del personale comunale (specialmente per la pianificazione/progettazione opere)
- l'aumento dell'età/anzianità media del personale comunale
- i tagli alle spese di formazione del personale comunale

✓ ... i comuni registrano assegnazioni finanziarie PNRR pari a oltre il 90% della dotazione PNRR a loro disposizione vs il 46% degli altri comparti.

✓ ... i comuni sono i primi soggetti per bandi di gara PNRR/PNC pubblicati (51% dei bandi di tutte le amministrazioni pubbliche attuatrici) con un andamento sempre crescente.

✓ Le problematiche di attuazione degli interventi connesse con il costante **depauperamento del personale comunale** vanno affrontate con azioni concrete a **supporto della capacità amministrativa**. Risulta prioritario il tema della capacità dell'amministrazione di spendere le risorse aggiuntive senza sacrificare le attività ordinarie e il lavoro quotidiano che viene già svolto dall'ente locale.

---

***GRAZIE PER L'ATTENZIONE***

